

**Justitiële documentatie
en de verklaringen omtrent het gedrag**

Een institutioneel onderzoek naar het beleid ten aanzien
van de justitiële documentatie en de
verklaringen omtrent het gedrag
1945-

Den Haag
Drs. H.R. Jordaan en R. van Abel

PROJECT INVOERING VERKORTING OVERBRENGINGSTERMIJN

Voor u ligt het rapport waarin de uitkomsten van een onderzoek, gehouden in het kader van het Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn (PIVOT), zijn weergegeven. PIVOT is een project-organisatie die in mei 1991 door de Algemene Rijksarchivaris in het leven is geroepen. De aanleiding daarvoor vormde de (voorgenomen) verkorting van de overbrengingstermijn conform de nieuwe Archiefwet van vijftig naar twintig jaar. Vanuit het oogpunt van democratisering van het openbaar bestuur moet deze termijnverkorting positief worden beoordeeld. Immers: eerder overgedragen archieven worden ook eerder openbaar en toegankelijk voor het publiek. Voor de Rijksarchiefdienst betekent deze termijnverkorting echter dat, wanneer er geen maatregelen worden genomen, zij overstroomd worden met archiefmateriaal. De neerslag van dertig jaar overheids-handelen zou immers bij de invoering van de nieuwe wet ineens moeten worden overgebracht naar de depots van de archiefdiensten. Voor de centrale rijksorganen wordt de omvang van deze stroom van gegevensbestanden geschat op ongeveer 600 strekkende kilometer over de periode 1943-1973 en over de periode 1973-1990 op nog eens eenzelfde hoeveelheid. Omdat een dergelijke hoeveelheid archiefmateriaal niet beheersbaar en hanteerbaar is en de opslag ervan te kostbaar, heeft de Rijksarchiefdienst in het kader van PIVOT tezamen met de verschillende Hoge Colleges van Staat en de ministeries maatregelen getroffen om deze vloed te kanaliseren.

Bij het uitvoeren van deze inhaaloperatie moesten reeds bestaande problemen bij de archiefzorg van de rijksoverheid in versneld tempo worden opgelost. Onder de oude Archiefwet zijn grote achterstanden in het selecteren van naoorlogs archiefmateriaal en het overbrengen van archief van vóór 1940 naar de Rijksarchiefdienst geconstateerd. In inspectierapporten van deze dienst werd daar al op gewezen, maar door het rapport 'Archiefbeheer en -behoud bij het Rijk' dat de Algemene Rekenkamer in 1988 uitbracht, is dit probleem pas in zijn volle omvang tot politiek Den Haag doorgedrongen.

PIVOT is mogelijk geworden door de inzet van extra financiële middelen die de minister van WVC in 1991 heeft toegezegd: fl. 17 miljoen over een periode van tien jaar (de looptijd van het project). Daarnaast zetten de ministeries en de Hoge Colleges van Staat, zelf immers verantwoordelijk voor selectie en overdracht van hun archieven, elk eigen middelen in om deze operatie mogelijk te maken. Afspraken daarover zijn vastgelegd in convenanten die de verschillende secretarissen-generaal of vertegenwoordigers van de Hoge Colleges van Staat met de Algemene Rijksarchivaris hebben gesloten.

1. De uitgangspunten van PIVOT

Om de hierboven beschreven papiervloed op een verantwoorde manier te kunnen beperken heeft PIVOT een nieuw selectie-instrument ontworpen. De traditionele selectiemethoden zijn voor een operatie van deze omvang niet toereikend: zij zijn te arbeidsintensief en dus te kostbaar waarbij de basis van de gevoerde selectie niet altijd duidelijk wordt geformuleerd. Bij de traditionele selectie worden als criteria gebruikt: de inhoudelijke of informatieve waarde van documenten en de plaats die zij innemen in een geheel van een dossier, een archief of verzameling archieven. Aangezien men bij die manier van selecteren geen model hanteert waarmee men de context van de gegevens in kaart kan brengen, kan men aan de gegevens 'an sich' moeilijk een waarde toekennen. De functie van de gegevens is in dat geval niet te achterhalen. Het gevolg hiervan is een subjectieve selectie omdat iedereen die selecteert een eigen interpretatie aan de gegevens geeft.

PIVOT is van mening dat de selectie moet worden uitgevoerd vanuit het gezichtspunt van het overheidsorgaan of de organen die deze documenten in het kader van hun taak en het daaruit voortvloeiende handelen hebben ontvangen of geproduceerd: niet de informatiewaarde van documenten maar de waardebepaling van handelingen van overheidsorganisaties staat centraal. Met de gegevensbestanden die naar het Nationaal Archief worden overgebracht moet het handelen van de overheid in relatie tot haar omgeving op hoofdlijnen te reconstrueren zijn. Daarbij wil PIVOT met het resultaat van de selectie op basis van dit doel bronnen voor de kennis van en het inzicht in de Nederlandse samenleving (en cultuur) veiligstellen voor blijvende bewaring.

De methode om dit te bereiken vormt het institutioneel onderzoek. Deze methode is in de afgelopen jaren ontwikkeld aan de hand van praktijkervaringen en nieuwe, theoretische inzichten uit binnen- en buitenland. Via wet- en regelgeving en andere bestuurlijk-organisatorische bronnen wordt nagegaan welke handelingen overheidsorganen verrichten. Op basis van de handelingen kan achterhaald worden welke neerslag er in principe zou moeten zijn. Met andere woorden, de selectie zal niet meer plaatsvinden op basis van het archiefstuk zelf, maar op basis van de handeling. Handelingen worden gewaardeerd in het kader van de context.

Uiteindelijk zal PIVOT de overdracht van het geselecteerde materiaal naar de depots van de Rijksarchiefdienst begeleiden. De rijksorganen zijn zelf verantwoordelijk voor de fysieke selectie en bewerking die de archieven en andere gegevensbestanden moeten ondergaan om ze geschikt te maken voor overdracht. Desgewenst zal PIVOT daarbij een adviserende rol spelen. Richtsnoer voor de bewerking na het institutioneel onderzoek en de institutionele selectie vormen de door de Permanente Commissie Documentaire Informatievoorziening (PCDIN) in september 1991 aanvaarde 'Normen voor goede en geordende staat' (zie hiervoor ook de PIVOT-brochure "Om de kwaliteit van het behoud: normen 'goede en geordende staat' bij overname door PIVOT/Rijksarchiefdienst van archieven van rijksorganen" ('s-Gravenhage 1993).

2. Het institutioneel onderzoek

Om het voor de selectie noodzakelijke inzicht te krijgen in het handelen van de overheidsorganen is PIVOT in eerste instantie institutionele onderzoeken gestart bij de verschillende ministeries. De onderzoekers worden door PIVOT zelf en door de verschillende ministeries ingezet. Zij nemen tezamen ongeveer 130 onderzoeksgebieden of beleidsterreinen voor hun rekening. Per beleidsterrein beschrijft de onderzoeker de historische ontwikkeling van dat beleidsterrein als context van de handelingen die er sinds 1940 zijn verricht. De onderzoeksperiode verschilt per beleidsterrein, maar bestrijkt in het algemeen de jaren 1940 tot heden.

Uitgangspunt bij de onderzoeken vormt het Methode van Institutioneel Onderzoek (MIO), neergelegd in de brochure 'Handelend optreden' (PIVOT-brochure, 's-Gravenhage 1994). De resultaten van een institutioneel onderzoek worden beschreven in een Rapport Institutioneel Onderzoek (RIO). Een RIO is de contextbeschrijving van een beleidsterrein waarop de overheid handelend optreedt en omvat:

1. een historische schets van (de ontwikkeling van) het beleidsterrein waarop het onderzoek betrekking heeft, inclusief:
 - de doelstellingen van de overheid op het beleidsterrein;
 - de overheidsorganen (in de RIO's 'actoren' genoemd);
 - de onderlinge relaties tussen overheidsorganen;
 - de ontwikkeling van de beleidsinstrumenten;
 - een beschrijving van het taakgebied waartoe het beleidsterrein behoort.
2. een overzicht van de handelingen waarvoor overheidsorganen verantwoordelijkheid dragen, inclusief:
 - de looptijd van elke handeling (begin- en einddatum)
 - de grondslag (bron) van elke handeling
 - het product van de handeling (indien bekend)
 - (zo mogelijk) een thematische of procedurele ordening van de handelingen, waardoor men de handelingen in hun context kan zien.

Een belangrijk begrip in het institutioneel onderzoek vormt de 'handeling'. Een handeling is een complex van activiteiten, gericht op de omgeving, dat een orgaan op grond van attributie of delegatie verricht ter vervulling van een taak en voor het verrichten waarvan dat orgaan verantwoordelijk is. Aangezien we niet alleen willen beschrijven wat de overheid moet doen maar ook wat zij daadwerkelijk doet, gebruiken we als bron voor het beschrijven van het handelen niet alleen officiële wet- en regelgeving en de daaruit voortvloeiende algemene maatregelen van bestuur, Koninklijke besluiten, ministeriële regelingen en beschikkingen zoals instellings-, opheffings- en organisatiebesluiten als onderzoeksbron, maar ook jaarverslagen en jaaroverzichten, staatsalmanakken, memories van toelichting op de rijksbegroting en op bovengenoemde wetten, beleidsnota's, archieven, tijdschriften of andere literatuur. Daarnaast vormen interviews met beleidsmedewerkers en andere deskundigen - in en buiten de overheid- op het beleidsterrein een bron van informatie.

Naast het begrip 'handeling' neemt het begrip 'actor' in het institutioneel onderzoek een belangrijke plaats in. Het begrip actor volgens de PIVOT-methode wordt gedefinieerd als een overheidsorgaan of een particuliere organisatie of persoon die een rol speelt op een beleidsterrein. Strekten de PIVOT-onderzoeken zich tot 1995 uit tot de handelingen van rijksoverheidsorganen in de strikte zin van het woord, in de nieuwe Archiefwet wordt, gebaseerd op de Algemene wet Bestuursrecht 1993, onder het begrip 'overheidsorgaan' ook verstaan (organen) van overheidsstichtingen, verenigingen en vennootschappen die, ook voor zover zij niet krachtens publiekrecht zijn ingesteld, toch met openbaar gezag zijn bekleed of waaraan toch één of meer overheidstaken zijn opgedragen en de daarvoor benodigde publiekrechtelijke bevoegdheden zijn toegekend. Het begrip 'overheidsorgaan' is hiermee aanzienlijk verbreed.

In de onderzoeksrapporten worden niet de handelingen van particuliere instellingen opgenomen. Wel wordt hun rol op het beleidsterrein beschreven. Op grond van het acquisitieprofiel van het Algemeen Rijksarchief wordt bepaald of de archieven van particuliere instellingen voor overbrenging in aanmerking komen.

3. De toepassingsmogelijkheden

De resultaten van het institutioneel onderzoek, neergelegd in het RIO, worden daarna verwerkt in een wettelijk voorgeschreven selectie-instrument: de selectielijst, in PIVOT-terminen het basis selectiedocument (BSD). De selectielijst is een lijst van handelingen die elk voorzien zijn van de waardering 'bewaren' of 'vernietigen'. De selectielijst volgt de beschrijving van het RIO: in overleg met de betreffende instelling(en) wordt aan de hand van deze selectielijst bezien welke gegevensbestanden voor 'de eeuwigheid' geselecteerd moeten worden en uiteindelijk overgedragen worden aan de Rijksarchiefdienst. De ontwerp selectielijst wordt ter inzage gelegd bij verscheidene instanties en de zorgdrager(s) bied(t)(en) de ontwerp-selectielijst aan aan de minister van OCW. De definitieve selectielijst wordt vastgesteld door de zorgdrager(s) in kwestie en de minister/staatssecretaris van OCW.

Wanneer de inhaaloperatie eenmaal voltooid is, zijn we er nog niet. In de toekomst moet worden voorkomen dat nieuwe achterstanden ontstaan bij selectie en overdracht van gegevensbestanden. Om de toepassingsmogelijkheden van het institutioneel onderzoek ook voor de toekomst te kunnen garanderen, is het daarom noodzakelijk om ontwikkelingen in taken, handelingen en organisatie van de overheid, alsmede de grondslag van die taken en handelingen bij te houden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de zorgdragers. Het RIO en het BSD kunnen gebruikt worden als basis voor de ontwikkeling van een structureel documentair informatieplan teneinde het beheer van de gegevensbestanden die de Rijksarchiefdienst na 20 jaar verwerft en het beheer van de gegevensbestanden bij de voor het beheer verantwoordelijke organen zelf te verbeteren.

Zo kan in samenwerking met de betreffende organen worden voorkomen, dat zich in de toekomst nieuwe, onbeheersbare stuwmeren van archief en andere gegevensbestanden zullen vormen.

4. Volumevermindering archieven en vergroting opslagcapaciteit

Ook op deze terreinen is PIVOT werkzaam. Volumevermindering kan voor bepaalde archieven worden bereikt door middel van substitutie: het overzetten van de informatie op een andere drager, bijvoorbeeld microfilm, microfiches en in de toekomst wellicht beeldplaat. Inmiddels kon uitbreiding van de opslagcapaciteit met ca. 25 km. van bestaande depots in het Nationaal Archief worden gerealiseerd door de installatie van verrijdbare stellingen (compactus).

Gewapend met de opgedane ervaring zal PIVOT ook over deze kwesties de rijksorganen kunnen adviseren, die daarmee bij het moderne gegevensbeheer weer hun voordeel kunnen doen.

Den Haag/Algemeen Rijksarchief/PIVOT/1 juni 1995.

INHOUDSOPGAVE

Lijst van gebruikte afkortingen	2
Verantwoording	3
Inleiding.....	3
Doel van het onderzoek	3
Omschrijving van het beleidsterrein	3
Doelstellingen van de overheid op het beleidsterrein	3
Afbakening van het beleidsterrein.....	3
De opbouw van het RIO.....	3
De indeling van het handelingenblok	4
Actorenoverzicht	5
Minister van Justitie	5
Actoren die onder het zorgdragerschap van de Minister van Justitie ressorteren	6
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	6
Historisch overzicht van het beleidsterrein	7
De voorgeschiedenis van justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag	7
De oprichting van een justitiële documentatiedienst	8
Het strafregister en het algemeen documentatieregister	8
De Wet op de justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag	9
Beroepsmogelijkheden en de rol van de gemeentelijke adviescommissie	10
De Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens	10
De gevolgen van de invoering van de Wet op de persoonregistraties en de Wet bescherming persoonsgegevens	11
De verhouding tot de politieregisters	12
Handelingen.....	13
Handelingen van algemene aard	13
Verantwoording van beleid	13
Internationaal beleid	14
Informatieverstrekking	14
Onderzoek	15
Subsidiëring	15
Organisatie	15
Handelingen met betrekking tot de Nederlandse inbreng in de Europese Unie	16
Nader te bepalen wet- en regelgeving	18
Justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag	18
Overzicht van de systemen die de Justitiële Informatiedienst beheert.....	29
Geraadpleegde wet- en regelgeving	30
Geraadpleegde literatuur	33
Noten	34

Lijst van gebruikte afkortingen

AD	Algemeen Documentatieregister
AMvB	algemene maatregel van bestuur
Art.	artikel
BSD	basisselectiedocument
COREPER	Comité des représentants permanents des Etats Membres auprès de l'Union européenne (Comité van permanente vertegenwoordigers)
IO	institutioneel onderzoek
JDS	justitieel documentatiesysteem
KB	koninklijk besluit
KNGH	Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap
NA	Nationaal Archief
PIVOT	Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn
RAD	Rijksarchiefdienst
RIO	rapport institutioneel onderzoek
<i>Stb.</i>	Staatsblad
<i>Stcrt.</i>	Staatscourant
TK	Tweede Kamer
v.o.h.g.	verklaring omtrent het gedrag
Wet JDVG	Wet op de justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag
WBP	Wet bescherming persoonsgegevens
WBNC	Werkgroep beoordeling nieuwe commissievoorstellen
WPR	Wet op de persoonsregistraties
WJSG	Wet juridische en strafvorderlijke gegevens

Verantwoording

Inleiding

Tijdens het institutioneel onderzoek (IO) naar het beleidsterrein 'persoonsregistraties', bleek van het bestaan van een deelsterrein 'justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag'. Besloten is om dit onderdeel niet bij persoonsregistraties op te nemen maar als een afzonderlijk (deel-) beleidsterrein te beschouwen. Het onderzoek naar persoonsregistraties werd uitgevoerd door drs. P.R. te Slaa en resulteerde in het rapport institutioneel onderzoek (RIO) *Persoonsregistraties. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein persoonsregistraties 1968-2000*, Den Haag 2000.

Doel van het onderzoek

In dit onderzoek wordt de historische ontwikkeling van het beleidsterrein beschreven als context van de handelingen die er sinds 1945 zijn verricht. Er is onderzoek verricht naar de periode 1945 - 2001.

Omschrijving van het beleidsterrein

De justitiële documentatie omvat een strafregister en een algemeen documentatieregister (AD) en staat in de eerste plaats ten dienste van de rechtsprekende organen: het is de bron van informatie over het strafrechtelijk verleden van verdachten. Daarnaast wordt het strafregister geraadpleegd om na te gaan of er mogelijk bezwaren zijn tegen de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag.

Doelstellingen van de overheid op het beleidsterrein

De eerste aanzet tot het opzetten van een organisatie van de justitiële documentatie, was, naast de behoefte aan betrouwbare informatie over personen voor gerechtelijke instanties, gelegen in de wens om een uniforme gerechtelijke registratie op te zetten, voortkomend uit de noodzaak van goede informatie ten behoeve van statistische doeleinden. Gaandeweg is de organisatie verder verfijnd omdat er behoefte was aan steeds zuiverdere en gedetailleerdere informatie. De door de justitiële documentatiedienst bij te houden registers dienen een tweeledig doel:

1. het vervolgende en berechtende orgaan moet hieruit een zo volledig mogelijk beeld kunnen verkrijgen over het strafrechtelijk verleden van een delinquent, waarbij ook kwesties uit een verder verleden of gevallen waarbij geen vervolging werd ingesteld of veroordeling uitgesproken van belang kunnen zijn;
2. er moet informatie uit kunnen worden geput om de betrouwbaarheid te controleren van een persoon die dingt naar een functie bij de overheid of bij particulieren, waarbij in belang van de betrokkene beperkingen aan de ter beschikking te stellen informatie dienen te worden gesteld, zodat allerlei verdenkingen en misstappen uit een ver verleden hem niet tot in lengte van dagen worden nagedragen.

De noodzaak groeide om een beroep te doen op registers van de overheid om informatie over de betrouwbaarheid van personen in te winnen. Anderzijds bestond het belang van resocialisatie van voormalig delinquenten die niet gebaat zijn met een levenslang nadragen van veroordelingen. De ver doorgevoerde arbeidsverdeling met de steeds verder gaande specialisering eiste dat knooppunten in het maatschappelijk verkeer slechts door betrouwbare elementen mogen worden gecontroleerd.

Afbakening van het beleidsterrein

De justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag vormen een aanvulling op het beleidsterrein 'zorg voor de rechtspleging'. Dit beleidsterrein wordt behandeld in C.K. Berghuis, *Rechtspleging en Rechtshulp. De Data geschiedenis van handelingen en organisatie-eenheden van de justitiële ministeriële organisatie van de rechtspleging en de rechtshulp, 1945-1992*, Den Haag 1993. Er is in genoemd rapport slechts één handeling opgenomen met betrekking tot de justitiële documentatie, namelijk handeling 36: 'het beheer der afdeling justitiële documentatiedienst (waarin opgenomen het strafregister) (1952-1992)'.

Een ander beleidsterrein dat direct aan de justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag grenst is de rechterlijke macht, beschreven in R.P.B.A. Dingemans en R.W. Steensma, *Gedeelde geschillen. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rechterlijke macht vanaf 1950*, Den Haag 2001. In dit RIO is de justitiële documentatie geheel buiten beschouwing gelaten.

De opbouw van het RIO

In dit rapport wordt eerst doelstelling van de overheid op het beleidsterrein besproken, daarna volgt een lijst van actoren en ten slotte de handelingen.

De indeling van het handelingenblok

Het handelingenblok is opgezet volgens het hieronder vermelde schema.

(X):	Dit is het volgnummer van de handeling. Dit nummer is uniek voor de handeling en wordt in het basis selectiedocument (BSD) overgenomen.
Actor	Hier staat het orgaan dat formeel verantwoordelijk is voor de uitvoering van de handeling. Wanneer meerdere organen dezelfde handeling verrichten, worden deze actoren onder elkaar gezet. De vermelde jaartallen geven de periode aan waarin de actor verantwoordelijk was/is voor het verrichten van de handeling. Bijvoorbeeld: Minister van Justitie 1948-1970 Minister van Binnenlandse Zaken 1970-
Handeling	Dit is een complex van activiteiten die een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. In de praktijk komt een handeling meestal overeen met een procedure of een werkproces.
Periode	Hier staat het tijdvak vermeld gedurende welke jaren de handeling is verricht. Wanneer er geen eindjaar staat vermeld wordt de handeling op het moment van het verschijnen van het RIO nog steeds uitgevoerd. Het kan voorkomen dat de op basis van wet- en regelgeving geformuleerde handelingen (<i>nog</i>) niet worden uitgevoerd. Ter complementering van de context worden ook deze handelingen opgenomen.
Grondslag	Dit is de wettelijke basis op grond waarvan de actor de handeling verricht. Vermeld worden: <ul style="list-style-type: none"> • de naam (citeertitel) van de wet, de Algemene Maatregel van bestuur, het Koninklijk Besluit of de ministeriële regeling; • het betreffende artikel en lid daarvan; • de vindplaats, dat wil zeggen: de vermelding van staatsblad of staatscourant • wijzigingen in de grondslag en het vervallen hiervan. Een voorbeeld: Reclasseringsregeling 1947, art. 9, lid 2 (<i>Stb.</i> 1947, H 423), Reclasseringsregeling 1970, art. 8, lid, lid 3 (<i>Stb.</i> 1969, 598), gewijzigd 1978 (<i>Stb.</i> 1978, 254), vervallen in 1986 (<i>Stb.</i> 1986, 1) Wanneer er geen wettelijke grondslag voor een handeling bestaat, kan de <i>bron</i> worden genoemd waarin de betreffende handeling staat vermeld.
Product	Hier achter staat het product vermeld waarin de handeling resulteert of zou moeten resulteren. De gegeven opsommingen van producten is niet altijd uitputtend. Vaak wordt volstaan met een algemeen omschreven eindproduct. In de uiteindelijke selectielijst worden de producten niet vermeld.
Opmerking	Deze aanvullende informatie wordt slechts vermeld wanneer de strekking van de handeling toelichting behoeft.

Actorenoverzicht

Minister van Justitie

De Minister van Justitie is de voornaamste actor en primair zorgdrager op dit beleidsterrein. Hij is verantwoordelijk voor wet- en regelgeving enerzijds, en anderzijds ook voor de uitvoering daarvan.

Het beleidsterrein van de justitiële documentatie en VOG valt tegenwoordig onder de Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening (Justis).

De Dienst Justis is de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Justitie op het gebied van integriteit en preventie.

De kerntaak van de Dienst Justis betreft het preventief toetsen van integriteit. Integriteit betreft niet alleen het eigen handelen van de overheid, maar het heeft ook betrekking op het handelen van derden die daartoe door de overheid in de gelegenheid worden gesteld. De integriteit van de overheid wordt geraakt wanneer de overheid verklaringen afgeeft dan wel vergunningen of subsidies verleent, zonder al het mogelijke te doen om te voorkomen dat deze vervolgens ten behoeve van criminele gedragingen worden benut en derhalve een risico voor de samenleving opleveren.

De Dienst Justis dient onder meer het belang van het voorkomen van strafbare feiten. Een ander belang dat door de taken van de Dienst Justis wordt gewaarborgd, is dat van het economische welzijn van het land. Activiteiten zoals het met behulp van vergunningen opzetten van bedrijven die fungeren als dekmantel, leiden tot oneerlijke concurrentie en daarmee tot verstoring van het economische welzijn van het land. Tevens wordt schade aangericht aan de integriteit van de overheid. De preventieve toetsingen die de Dienst Justis verricht, kan voorkomen dat in een dergelijk geval een vergunning of subsidie wordt verleend, of dat een ander bestuursorgaan daaromtrent positief wordt geadviseerd.

Met ingang van 2006 is het Centraal orgaan VOG een taak van deze dienst geworden.

Justitiële Informatiedienst (JustID)

Ingesteld bij de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaring omtrent gedrag (*Stb.* 1955, 395, *iwtr.* 1959). Tot 2006 heette de dienst Justitiële documentatiedienst.

De primaire taak van de Justitiële Informatiedienst is het verstrekken van een integer en een integraal persoonsbeeld van justitiabelen (dit zijn personen die met justitie in aanraking zijn geweest) aan daartoe gerechtigden. Om dit beeld samen te stellen, worden in samenwerking met verschillende instanties, zoals het Openbaar Ministerie, gegevens op een efficiënte en effectieve manier verzameld, bewerkt en beheerd.

De justitiële informatiedienst is tevens belast met het registreren van justitiële gegevens zoals aangewezen in de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag (*Stb.* 1955, 395) en de aanvullingen hierop.

Voor een goed functionerende strafrechtssketen is een optimale informatievoorziening erg belangrijk. Bovendien moet die informatie betrouwbaar zijn. De Justitiële Informatiedienst speelt hierin een centrale rol.

In de bijlage wordt een overzicht gegeven van de systemen die de Justitiële Informatiedienst beheert.

Bij de griffie van elke arrondissementsrechtbank is een afdeling van de justitiële informatiedienst. Deze afdelingen registreren gegevens van de in het betreffende arrondissement geboren personen. Op het ministerie van Justitie is een afdeling die de gegevens registreert van personen wier geboorteplaats buiten het Rijk in Europa is gelegen of onbekend is en betreffende rechtspersonen, vennootschappen en andere verenigingen van personen en doelvermogens.

De Justitiële Informatiedienst verstrekt inlichtingen aan diverse ambtenaren en instanties.

De Justitiële Informatiedienst is geen zelfstandige actor, maar een dienstonderdeel van het Ministerie van Justitie. De leiding van de justitiële informatiedienst berust bij de Minister van Justitie.

De Justitiële Informatiedienst verstrekt gegevens aan de Nederlandse rechterlijke autoriteiten. Daarnaast kan de Minister van Justitie bepalen aan welke autoriteiten en personen eveneens inlichtingen worden verstrekt en op welke wijze dit geschiedt.

Dankzij het Justitieel Documentatie Systeem en de Verwijs Index Personen beschikt de dienst over een groot deel van de relevante informatie in de strafrechtssketen.

Naast de persoonsinformatie in de systemen van de Justitiële Informatiedienst, zorgt de dienst ook voor de ontsluiting van digitale documenten. Hiervoor wordt een centraal depot ingericht waarmee de documenten digitaal en duurzaam worden opgeslagen. Deze digitale documenten hebben dezelfde bewijskracht als de papieren versie.

Verder is de Justitiële Informatiedienst vooral een kenniscentrum op het gebied van informatievoorziening voor de strafrechtssketen. De Justitiële Informatiedienst adviseert en helpt de klant bij het invullen van de informatiebehoefte, zodat deze de eigen bedrijfsdoelstellingen kan realiseren.

Het Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag (COVOG) (2005 -)

Het COVOG beslist namens de Minister van Justitie over de verstrekking van een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG). Het COVOG is een onderdeel van de Dienst Justis van het Ministerie van Justitie.

Actoren die onder het zorgdragerschap van de Minister van Justitie ressorteren.

Commissie van advies inzake justitiële documentatie (1959 - 1997)

Ingesteld in 1959, opgeheven in 1997.

De commissie adviseert de Minister van Justitie inzake wet- en regelgeving inzake justitiële documentatie en het toekennen van bevoegdheden aan procureurs-generaal.

Bijzondere commissie van advies inzake de verklaringen omtrent het gedrag

Een burgemeester kan het oordeel van deze actor inwinnen wanneer de door hem zelf ingestelde commissie van advies inzake de verklaringen omtrent het gedrag niet kan worden gehoord.

Reclasseringsraad

In het kader van het onderzoek naar het gedrag van een aanvrager van een verklaring kan de reclasseringsraad aan de hierboven genoemde commissies, een burgemeester of een arrondissementsrechtbank inlichtingen verstrekken.

Verder kan de reclasseringsraad leden voordragen voor de commissie van advies inzake de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag ter benoeming door burgemeesters, of advies uitbrengen over door anderen voorgedragen leden.

Voor de Reclasseringsraad zal een aparte selectielijst worden opgesteld op basis van Rapport Institutioneel Onderzoek nr. 87.

Arrondissementsrechtbank

In geval van weigering van een verklaring omtrent het gedrag kan bij de arrondissementsrechtbank een klaagschrift worden ingediend.

Handelingen van de arrondissementsrechtbanken zijn opgenomen in het BSD voor de rechterlijke macht (*Stcrt.* 2003, 11).

Openbaar ministerie

Het OM kan de arrondissementsrechtbank adviseren bij de behandeling van klaagschriften i.v.m. de aanvraag van verklaringen omtrent het gedrag.

Handelingen van het openbaar ministerie zijn opgenomen in het BSD voor de rechterlijke macht (*Stcrt.* 2003, 11).

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De Minister van Binnenlandse Zaken is betrokken bij zaken betreffende de verklaring omtrent het gedrag. Het gaat daarbij om het vaststellen van modellen, het verrichten van onderzoek en het instellen van de gewone en de bijzondere Commissie van advies inzake justitiële documentatie.

Centraal antecedentenbureau

Dit bureau ressorteert onder dienst Bezitsvorming en Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Historisch overzicht van het beleidsterrein

De voorgeschiedenis van justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag

De justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag (v.o.h.g.) hebben zich aanvankelijk los van elkaar ontwikkeld.¹ Tegenwoordig bestaat er echter een direct verband tussen beide. De gedragsverklaring heeft een eeuwenlange geschiedenis. De behoefte aan informatie over de betrouwbaarheid van een onbekende persoon, leidde tot de afgifte van onder meer kerkelijke attestaties en certificaten van goede naam en faam. Ook voor de vervulling van bepaalde ambten of functies dienden gedragsverklaringen te worden overlegd.

Het werd uiteindelijk een gewoonte dat burgemeesters dergelijke verklaringen gingen afgeven. Vanaf eind negentiende eeuw werden eventuele criminele antecedenten op de gedragsverklaringen vermeld. Er was echter nauwelijks sprake van eenvormigheid; de afgegeven documenten verschilden van burgemeester tot burgemeester. Ook de eisen die aan de gedragsverklaringen werden gesteld verschilden van instantie tot instantie. Het leger stelde bijvoorbeeld strengere eisen i.v.m. iemands strafrechtelijk verleden dan het onderwijs. Ten slotte was er nog het probleem waar men de inlichtingen vandaan moest halen en het was de vraag hoe volledig de verkregen inlichtingen uiteindelijk waren.

Er bestond evenmin uniformiteit in de wijze waarop gerechten en officieren van justitie vonnissen en beslissingen over sepot of vervolging vastlegden. Ook was er geen coördinatie in de registratie tussen de gerechten. Het kon gebeuren dat men in het ene arrondissement niet wist wat voor veroordelingen een verdachte in een ander arrondissement had opgelopen. In 1896 werden de eerste voorschriften uitgevaardigd om te komen tot een organisatie van de justitiële documentatie (KB van 19 februari 1896 tot instelling van de strafregisters, *Stb.* 29, 1896). Naast de behoefte aan betrouwbare informatie voor gerechtelijke instanties, werd de wens om een uniforme gerechtelijke registratie op te zetten beargumenteerd door te wijzen op de noodzaak van goede informatie ten behoeve van statistische doeleinden. Zo was gebleken dat de recidivistenstatistiek absoluut onbetrouwbaar en onvolledig was. Op de griffie van de arrondissementsrechtbanken werden voortaan de strafrechtelijke veroordelingen van alle binnen haar rechtsgebied geboren personen geregistreerd. Bij het departement van Justitie werden de veroordelingen bijgehouden van degenen die buiten Nederland waren geboren en van personen waarvan de geboorteplaats onbekend was. Vastgelegd werden onherroepelijke vonnissen, gewezen door Nederlandse en bepaalde buitenlandse rechters, ter zake van misdrijven en van enkele overtredingen.²

Er bleef echter nogal wat kritiek bestaan op de op de wijze waarop de strafregisters werden bijgehouden. Deze kritiek concentreerde zich onder meer op het ontbreken van een verjaringstermijn. Een ooit opgelegde straf kon iemand tot zijn dood blijven achtervolgen.³ De vermeldingen in het strafregister werden pas verwijderd wanneer de vermelde persoon de leeftijd van 80 jaar had bereikt, mits er gedurende de laatste 5 jaar daarvoor geen nieuwe veroordelingen waren bijgeschreven. Bovendien werd informatie uit de strafregisters in toenemende mate gebruikt voor het inwinnen van informatie door derden, zodat de oorspronkelijke gedachte dat de registers uitsluitend voor de organen van justitie toegankelijk zouden zijn in de loop der tijd steeds meer geweld werd aangedaan.⁴

De gegevens uit het strafregister werden vermeld op de gedragsverklaringen. Er werden verschillende ministeriële circulaire's uitgevaardigd over de wijze waarop dit diende te geschieden, maar uiteindelijk bleef de vermelding van veroordelingen een kwestie van willekeur. Het stond de burgemeesters vrij om een ooit opgelegde straf al dan niet te vermelden op de gedragsverklaring. Met name van de kant van de reclassering werden hierover veel klachten geuit. Er werd zelfs gesproken van een "vrij onsamenhangende chaos."⁵

Uiteindelijk werd door de Vereniging van Reclasseringsinstellingen en de Bond tot Kinderbescherming een commissie ingesteld, de commissie-Cluysenaer, die de opdracht kreeg een onderzoek naar de gang van zaken te doen en een advies uit te brengen. In 1935 verscheen het rapport van de commissie, waarin een vernietigend oordeel over de bestaande situatie werd uitgesproken en dringende aanbevelingen werden gedaan om te komen tot een nieuwe regeling. Het rapport zou een belangrijke basis vormen voor de latere wetgeving. Er werden onder meer voorstellen gedaan over rehabilitatie, het komen tot twee soorten uittreksels (ten behoeve van justitie en voor derden), de wijziging van doel en inhoud van de gedragsverklaring en de mogelijkheid van beroep. De naam van de gedragsverklaring zou volgens de commissie-Cluysenaer moeten worden gewijzigd van 'bewijs van goed zedelijk gedrag' in 'verklaring omtrent het gedrag'. Het was immers onmogelijk om vast te stellen of iemand van goed gedrag was, hoogstens kon worden gesteld dat er geen bewijzen waren voor het tegendeel.⁶ Mede door het uitbreken van de Tweede Wereldoorlog zou het tot begin jaren vijftig duren voordat de nieuwe wet- en regelgeving zou worden uitgevaardigd.

De oprichting van een justitiële documentatiedienst

Een eerste stap om tot een verbetering van de situatie te komen werd in 1951 gezet met de instelling van een justitiële documentatiedienst (KB van 2 februari 1951, *Stb.* 36). Deze dienst kreeg tot taak de in justitiële bescheiden voorkomende gegevens betreffende natuurlijke personen, rechtspersonen, vennootschappen, andere verenigingen van personen of doelvermogens te registreren, teneinde uit die gegevens inlichtingen te verstrekken aan Nederlandse rechterlijke autoriteiten en aan autoriteiten en personen die daartoe door minister van Justitie gerechtigd waren verklaard. De leiding van de dienst werd opgedragen aan de minister van Justitie.⁷

De organisatie van de dienst bouwde voort op de opzet van de strafregisters eind negentiende eeuw. Bij de griffie van ieder van de 19 arrondissementsrechtbanken werd een afdeling van de justitiële documentatiedienst ingesteld. Daarnaast werd een twintigste afdeling ingesteld, die werd ondergebracht bij het ministerie van Justitie. De bij de rechtbanken gevestigde afdelingen dienen de gegevens te registreren van personen die binnen het desbetreffende arrondissement zijn geboren; gegevens van buiten het Rijk in Europa geboren personen en van personen waarvan de geboorteplaats onbekend is alsmede gegevens betreffende rechtspersonen, vennootschappen, andere verenigingen van personen en doelvermogens, worden door de twintigste afdeling geregistreerd.⁸ Als beheerder van deze laatste afdeling werd aanvankelijk aangewezen het hoofd van het stafbureau Algemene Vraagstukken van de hoofdafdeling Rechterlijke Organisatie van het ministerie van Justitie (Besluit van 10 november 1958, *Stcr.* 1958, 221). Met ingang van 1994 is dat de directeur van de Centrale Justitiële Documentatiedienst in Almelo (Regeling van 23 maart 1994, *Stcr.* 1994, 65).

Ook werd een eerste aanzet gegeven om vast te stellen wat voor gegevens door de justitiële documentatiedienst dienen te worden geregistreerd. Voortaan zouden niet alleen veroordelingen wegens misdrijven en overtredingen worden opgenomen, maar de dienst zou nu ook gevallen vastleggen van sepot, transactie (schikking), voorwaardelijke niet-vervolgung, vrijspraak, ontslag van rechtsvervolgung of terzijdelegging wegens verjaring dan wel overlijden van de verdachte. In principe moet iedere door de officier van justitie in behandeling genomen zaak tegen een natuurlijk persoon of tegen een corporatie, die als verdachte van enig feit werden aangemerkt en waarvan een arrondissementsrechtbank in eerste aanleg kennis neemt, worden geregistreerd met de wijze waarop deze is afgedaan. Dit geldt ook voor zaken vallend onder de militaire rechtspraak en voor belasting- en economische delicten. Daarnaast dient informatie over bijvoorbeeld proeftijd en terbeschikkingstelling van de regering te worden vermeld.⁹ Tenslotte ging de justitiële documentatiedienst ook transacties gesloten door de Nederlandse Bank en door de directeurs van 's Rijks belasting en domeinen vastleggen.¹⁰

Met ingang van 2006 is de naam van de dienst gewijzigd in Justitiële Informatiedienst.

Voor een goed functionerende strafrechtssketen is een optimale informatievoorziening erg belangrijk. Bovendien moet die informatie betrouwbaar zijn. De Justitiële Informatiedienst speelt hierin een centrale rol.

Om aan deze behoefte tegemoet te komen, wordt door de Justitiële Informatiedienst allereerst gewerkt aan de totstandkoming van het integer persoonsbeeld. Dit betekent dat de Justitiële Informatiedienst al het mogelijke in het werk stelt om de uniciteit van de persoon vast te stellen. In de eerste plaats worden de aangeleverde personalia vergeleken met beschikbare gegevens in andere systemen, zoals de gemeentelijke basisadministratie. In de toekomst wordt het mogelijk om de gegevens te vergelijken met registers waarin biometrische gegevens, zoals vingerafdrukken, zijn opgeslagen. Dankzij het Justitieel Documentatie Systeem en de Verwijs Index Personen beschikt de dienst over een groot deel van de relevante informatie in de strafrechtssketen. Via verwijzingen naar achterliggende informatiebronnen wordt het beeld nog vollediger. Dit wordt 'integraal persoonsbeeld' genoemd.

Naast de persoonsinformatie in de systemen van de Justitiële Informatiedienst, zorgt de dienst ook voor de ontsluiting van digitale documenten. Hiervoor wordt een centraal depot ingericht waarmee de documenten digitaal en duurzaam worden opgeslagen. Deze digitale documenten hebben dezelfde bewijskracht als de papieren versie.

Verder is de Justitiële Informatiedienst vooral een kenniscentrum op het gebied van informatievoorziening voor de strafrechtssketen. De Justitiële Informatiedienst adviseert en helpt de klant bij het invullen van de informatiebehoefte, zodat deze de eigen bedrijfsdoelstellingen kan realiseren.

Het strafregister en het algemeen documentatieregister

De door de justitiële informatiedienst bij te houden registers dienen een tweeledig doel:

1. het vervolgende en berechtende orgaan moet hieruit een zo volledig mogelijk beeld kunnen verkrijgen over het strafrechtelijk verleden van een delinquent, waarbij ook kwesties uit een verder verleden of gevallen waarbij geen vervolging werd ingesteld of veroordeling uitgesproken van belang kunnen zijn;
2. er moet informatie uit kunnen worden geput om de betrouwbaarheid te controleren van een persoon die dingt naar een functie bij de overheid of bij particulieren, waarbij in belang van de betrokkene beperkingen aan de ter beschikking te stellen informatie dienen te worden gesteld, zodat allerlei verdenkingen en misstappen uit een ver verleden hem niet tot in lengte van dagen worden nagedragen.

Er werd de toenmalige justitiële documentatiedienst daarom opgedragen om naast het beheer van de strafregisters ook een "algemeen kaartregister" (hierna verder aangeduid als algemeen documentatieregister of AD) bij te houden. In dit laatste worden alle bij de parketten van de arrondissementsrechtbanken binnengekomen processen-verbaal geregistreerd met de afloop. Het algemeen documentatieregister bestaat uit persoonskaarten. Wanneer een proces-verbaal leidt tot een onherroepelijke veroordeling, wordt de afloop niet op de persoonskaart aangetekend; er wordt slechts aantekening gemaakt van het feit dat er een strafblad is binnengekomen. Op deze wijze kan worden nagegaan hoeveel strafbladen tegen een bepaalde persoon zijn binnengekomen, waarbij het tevens een controlemiddel is op het strafregister. In het geval strafbladen ontbreken, kan bij het gerecht dat het vonnis heeft gewezen nagegaan worden welke dit zijn.¹¹ Om te voorkomen dat zijn of haar strafrechterlijk antecedenten een persoon een leven lang blijven achtervolgen, worden strafbladen na een bepaalde tijd uit de strafregisters verwijderd. Om de informatie toch voor justitie en voor door de wet aan te wijzen derden te behouden, worden deze dan overgebracht naar het AD.¹² Op deze wijze worden zowel de belangen van betrokkene als die van justitie gediend. De gegevens uit het AD worden verwijderd wanneer 80 jaren na de geboortedatum van de betrokkene zijn verstreken (art. 7, lid 1 Registratiebesluit). De praktijk van de justitiële documentatiedienst is dat wanneer er nog gegevens zijn geregistreerd na de 75e verjaardag van betrokkene, deze ten hoogste nog vijf jaar worden bewaard.¹³

De Wet op de justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag

Hoeveel belang werd gehecht aan een goede regeling op het gebied van de justitiële documentatie en de gedragsverklaringen, blijkt uit het feit dat na indiening van het ontwerp van de Wet JDVG bij de Staten-Generaal in 1952, door het *Maandblad voor Berechting en Reclassering* een "bewijs van goede en zedelijke bestuurskracht" werd toegekend aan de toenmalige minister van Justitie, Donker.¹⁴ In de memorie van toelichting werd uitvoerig ingegaan op de belangentegenstelling tussen enerzijds de sterk gegroeide noodzaak om een beroep te doen op registers van de overheid om informatie over de betrouwbaarheid van personen in te winnen en anderzijds het belang van resocialisatie van voormalig delinquenten die niet gebaat zijn met een levenslang nadragen van veroordelingen. Tegelijkertijd werd nog een derde factor gesignaleerd: "De ver doorgevoerde arbeidsverdeling met de steeds verder gaande specialisering eist, dat knooppunten in het maatschappelijk verkeer slechts door betrouwbare elementen mogen worden gecontroleerd." Dit stelt weer eisen aan een verscherpte controle op de kwaliteit van een groeiend aantal functionarissen.¹⁵

In de memorie van toelichting worden de volgende punten genoemd als grondslagen van de wet:

- a. er worden slechts beperkte inlichtingen verstrekt aan personen en instellingen die niet tot justitie behoren;
- b. de strafbladen worden na een bepaalde tijd verwijderd;
- c. de gedragsverklaring wordt niet positief geformuleerd, maar negatief: geen "bewijs van goed gedrag" maar een "verklaring omtrent het gedrag";
- d. er is een mogelijkheid van beroep in het geval een verklaring omtrent het gedrag wordt geweigerd;
- e. de burgemeesters kunnen zich laten adviseren door een daartoe ingestelde commissie;
- f. er worden in de wet geen beperkingen gesteld ten aanzien van het doel waarvoor verklaringen omtrent het gedrag kunnen worden aangevraagd;
- g. er zijn uitzonderingen op de regel dat slechts beperkte inlichtingen worden gegeven.¹⁶

Bij het ontwerp van de wet werden dus in belangrijke mate de aanbevelingen van de commissie-Cluysenaer gevolgd.

De organisatie van de justitiële documentatiedienst bleef bestaan zoals deze bij het Besluit Justitiële Documentatie was opgezet. Omdat het voor een betrokkene in verband met de afgifte van de gedragsverklaring van het grootste belang is welke gegevens in het strafregister worden vermeld, diende dit in de wet nauwkeurig te worden aangegeven. Van iedere veroordeling die in het strafregister wordt opgenomen wordt een afzonderlijke kaart gemaakt. Daarop wordt aantekening gemaakt van door Nederlandse rechters, inclusief militaire rechters, gewezen onherroepelijke veroordelingen waarbij een of meer straffen zijn opgelegd, al dan niet met maatregelen, wegens:

1. misdrijven;
2. overtreding van artikel 432 van het Wetboek van Strafrecht (wegens bedelarij, landloperij of souterij) en andere overtredingen mits daarbij een andere dan vervangende vrijheidsstraf is opgelegd.

Ook uittreksels van onherroepelijk geworden veroordelingen door andere dan Nederlandse rechters uitgesproken konden, volgens door de minister van Justitie uit te vaardigen voorschriften, als strafbladen worden toegevoegd. Terbeschikkingstelling van de regering werd gelijkgesteld met een veroordeling (art. 4, Wet JDVG).

De strafbladen worden na een bepaalde tijd uit het strafregister verwijderd, mits inmiddels geen nieuwe strafbladen zijn toegevoegd. Daarbij gelden al naar gelang de aard en de zwaarte van de straf verschillende termijnen. De minimale rehabilitatietermijn bedraagt 4 jaar (art. 6-10, Wet JDVG). Bij verwijdering worden de strafbladen, zoals al vermeld, overgebracht naar het algemeen documentatieregister zodat de informatie voor justitie en voor krachtens de wet aangewezen derden bewaard blijft.¹⁷

De wet bepaalt verder aan wie de justitiële documentatiedienst informatie uit de strafregisters mag verstrekken, waarbij de minister van Justitie werd opgedragen nadere voorschriften en bepalingen uit vaardigen. Er werd een Commissie van advies inzake de justitiële documentatie in het leven geroepen die de minister zowel op diens verzoek als ambtshalve adviseerde. Met de totstandkoming van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997 (*Stb.* 1997, 63) werd deze commissie uiteindelijk weer opgeheven.

De burgemeester mocht voortaan geen andere verklaring omtrent het gedrag meer afgeven, dan bij de wet was bepaald. Daarbij werd het argument van de commissie-Cluysenaer gevolgd dat de burgemeester niet meer kan verklaren dan "dat hem uit een onderzoek met betrekking tot het gedrag van de ingezetene ingesteld, niet is gebleken dat bezwaren tegen die persoon bestaan."¹⁸ De afgifte van zogenaamde geclausuleerde verklaringen, waarbij op de verklaring melding werd gemaakt criminele antecedenten, werd bij het ontwerp van de wet uitgesloten.¹⁹ De minister van Justitie werd opgedragen om een model voor de verklaring vast te stellen.

Beroepsmogelijkheden en de rol van de gemeentelijke adviescommissie

Er werden twee beroepsmogelijkheden geopend. Wanneer een burgemeester weigert om een verzoek tot afgifte van een verklaring omtrent het gedrag in behandeling te nemen, is er beroep mogelijk bij de commissaris van de koningin (art. 25 Wet JDVG). In het geval de burgemeester weigert een verklaring af te geven, kan de betrokkene een klaagschrift indienen bij de griffie van de arrondissementsrechtbank in het gebied waarbinnen de gemeente is gelegen (art. 30 Wet JDVG). Er is geen mogelijkheid van cassatie dan alleen cassatie in het belang der wet, waarbij een principiële uitspraak van de Hoge Raad kan worden verkregen (art. 33 lid 3 Wet JDVG).

De burgemeester kan bij het nemen van beslissingen over het al dan niet afgeven van een verklaring omtrent het gedrag het oordeel inwinnen van een door hem in te stellen adviescommissie. Het instellen van een dergelijke commissie is echter geen verplichting. Men beseft dat vooral kleinere gemeenten veelal geen mogelijkheden hebben om voldoende personen met de vereiste kwaliteiten voor een dergelijke commissie te vinden. De Wet gemeenschappelijke regelingen (wet d.d. 1 april 1950 *Stb.* K 120) biedt de mogelijkheid aan burgemeesters om een gemeenschappelijke commissie in te stellen die meerdere gemeenten adviseert. Aan de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken werd daarnaast de instelling opgedragen van een bijzondere commissie van advies. Deze commissie heeft een landelijk karakter en werkt aanvullend voor gemeenten die geen adviescommissie hebben ingesteld.²⁰

De algemene regel is dat slechts beperkte inlichtingen uit de justitiële registers worden verstrekt, maar in het openbaar belang of in navolging van wettelijke voorschriften kan het noodzakelijk zijn om verdergaande informatie over personen te vergaren dan welke uit de strafregisters kunnen worden verkregen. Deze informatie kan door de justitiële documentatiedienst worden verstrekt, maar daarbij zijn strikte waarborgen noodzakelijk geacht. Daarom moet de machtiging om inlichtingen te verschaffen berusten op een koninklijk besluit, waarbij voor elke categorie van gevallen nadere voorschriften kunnen worden gegeven. Het besluit wordt in de Staatscourant gepubliceerd en staat daarmee onder controle van de openbaarheid. Daarnaast werd de procureurs-generaal bij de gerechtshoven opgedragen er op toe te zien dat geen andere dan de bij KB bepaalde inlichtingen door de justitiële documentatiedienst worden verstrekt. De burgemeesters ontvangen in alle gevallen waarin dit ten dienste van een afgifte van een v.o.h.g. nodig is, informatie uit de strafregisters. Daarnaast kan de minister van Justitie aan andere met een publieke taak belaste personen een recht op het rechtstreeks verkrijgen van informatie uit de strafregisters toekennen.²¹

De Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens

Er bestond een aantal redenen om te komen tot herziening van de regels betreffende de registratie van justitiële gegevens. Herziening was noodzakelijk in verband met het Verdrag tot bescherming van personen met betrekking de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens (*Trb.* 1988, 7), de Wet persoonsregistraties (*Stb.* 1988, 665), de automatisering van de justitiële documentatie en de gewenste wijziging van de regeling van de verklaring omtrent het gedrag. De verscheidenheid en de omvang van de wijzigingen maakten het wenselijk om een geheel nieuwe wet op te stellen.

De registratie van persoonsdossiers die zijn samengesteld ten behoeve van de strafrechtspleging, was voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet uitsluitend geregeld in een ministeriële regeling. In de nieuwe wet is nu een duidelijke grondslag voor deze registratie opgenomen.

De oude wet kende twee soorten registers, te weten het algemene documentatieregister en het strafregister. Het effect daarvan was dat al naar gelang van het register waaruit verstrekt werd, aan derden meer of minder inlichtingen werden verstrekt. Aansluitend bij de bestaande praktijk kent de nieuwe wet nog maar één register. De wet regelt welke gegevens aan derden mogen verstrekt.

Nieuw is ook de regeling waarin is bepaald dat derden ook gegevens mogen ontvangen over veroordelingen terzake van overtredingen van rechtspersonen of daarmee gelijk gestelde organisaties, indien daarbij een geldboete is opgelegd die behoort tot de derde of een hogere categorie. De reden hiervan is dat daardoor rekening wordt gehouden met enerzijds de ondersteunende functie van de wet op het gebied van de criminaliteitspreventie en anderzijds met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Wat betreft de criminaliteitspreventie is in de wet meer belang toegekend aan de **verklaring omtrent het gedrag**. Deze kan, in opdracht van een werkgever, door natuurlijke personen worden aangevraagd en toont aan dat iemand strafrechtelijk gezien geen risico vormt in een bepaalde functie. Wanneer betrokkene met een schriftelijke aanvraag naar de gemeente gaat, zal men daar het verzoek in behandeling nemen.

In de oude situatie werd die verstrekt door de burgemeester. Bij de burgemeesters bestond op twee onderdelen onduidelijkheid ten aanzien van criteria die bij de verstrekking moesten worden toegepast:

- de criteria die gelden bij de beoordeling van de vraag of het doel waarvoor de afgifte wordt gevraagd, het instellen van een onderzoek naar het gedrag van e betrokkenen wettigt;
- het criterium dat gold voor het al dan niet afgeven van een verklaring.

Mede omdat hierbij zeer gevoelige en persoonlijke gegevens in het geding zijn, is in de nieuwe wet bepaald dat niet langer de burgemeester maar de Minister van Justitie de justitiële gegevens afweegt in het kader van de afgifte van de verklaring. De toets wordt gedaan op de afdeling Centraal Orgaan Verklaring Omtrent Gedrag.

Rechtsbescherming

Het feit dat er geen bezwaar en beroep in de zin van de Algemene wet bestuursrecht openstaat tegen een beslissing van het openbaar ministerie tot verstrekking van zijn gegevens, betekent niet dat betrokkene geen middelen tot zijn beschikking heeft om de beslissing te laten toetsen. Betrokkene kan op vier manieren de beslissing van het openbaar ministerie laten toetsen:

1. bij de civiele rechter indien hij als gevolg van de verstrekking schade lijdt of heeft geleden;
2. rechtsgang uit de Algemene wet bestuursrecht indien het openbaar ministerie zijn verzet tegen de verstrekking niet honoreert;
3. het College bescherming persoonsgegevens verzoeken een onderzoek in het stellen naar de verstrekking die van zijn gegevens heeft plaatsgevonden.
4. de Nationale Ombudsman vragen een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het openbaar ministerie zich ten opzichte van hem heeft gedragen.

De gevolgen van de invoering van de Wet op de persoonsregistraties en de Wet bescherming persoonsgegevens

Bij de inwerkingtreding van de Wet op de persoonsregistraties (WPR) in 1988 (*Stb.* 1988, 665) diende de wetgeving inzake de justitiële documentatieregisters op enkele punten te worden aangescherpt en aangevuld. De regels betreffende de in de registers op te nemen gegevens en de bewaartermijnen dienden te worden bezien op hun verenigbaarheid met artikel 18, eerste en tweede lid van de WPR. Daarin was bepaald dat persoonsregistraties van de overheid met inbegrip van de daaronder ressorterende diensten slechts zouden worden aangelegd als het noodzakelijk was voor een goede vervulling van de taak van de houder. Een dergelijke persoonsregistratie mag alleen persoonsgegevens bevatten die voor het doel van de registratie noodzakelijk zijn. Ook moesten de regels over de verstrekking van gegevens uit de registers opnieuw worden beoordeeld tegen de achtergrond van artikelen 11 en 18, derde lid van de WPR. Gegevens uit persoonsregistratie mogen alleen nog maar worden verstrekt voor zover dat voortvloeit uit het doel van de registratie, dan wel vereist is ingevolge een wettelijk voorschrift of geschiedt met toestemming van de geregistreerde. Er dient conform artikel 19 WPR een privacyreglement te worden vastgesteld. Tenslotte dient te worden voorzien in regels over inzage en correctie van de justitiële gegevens. In afwachting van een wetsvoorstel tot aanpassing van de Wet JDVG, werden de straf- en algemene documentatieregisters voorlopig buiten bereik van de WPR gebracht (KB van 16 juni 1989, art. 1, *Stb.* 238).

Bij het Privacyreglement justitieel documentatiesysteem (JDS), gepubliceerd in de Staatscourant van 30 mei 1994, 118, werd de doelstelling van de registratie nogmaals expliciet vastgelegd (art. 2):

1. het ten behoeve van een goede rechtsbedeling registreren van bij en krachtens de wet aangewezen justitiële gegevens over natuurlijke personen;
2. het verstrekken van informatie over justitiële gegevens van in de registratie opgenomen natuurlijke personen, rechtspersonen en vennootschappen aan bij krachtens de wet aangewezen informatiegerechtigden;

3. het verschaffen van – al dan niet geaggregeerde – gegevens voor beheers- en beleidsdoeleinden.

Verder werd opgave gedaan van de aard van de gegevens die in de registratie werden opgenomen en van de herkomst van deze gegevens (art. 5 en 6). Bepaald werd dat van verwijderde gegevens terstond de identificerende kenmerken dienden te worden vernietigd (art. 7). De mogelijkheid voor wetenschappelijk onderzoek aan de hand van de persoonsgegevens is opengehouden, maar kan alleen plaats vinden na verkregen schriftelijke toestemming van de minister van Justitie en met in achtneming van door hem te stellen voorwaarden (art. 9.2). Ten slotte is geregeld dat geregistreerden kennis kunnen nemen van de opgenomen persoonsgegevens en is aan hen een correctierecht met betrekking tot de opgenomen persoonsgegevens toegekend (art. 10 en 11). Het privacyreglement werd in 1997 op bepaalde punten gewijzigd (Wijziging privacyreglement justitieel documentatiesysteem d.d. 28 februari 1997 (*Stcrt.* 1997, 59).

De verhouding tot de politieregisters

Het is de burgemeester conform artikel 19 van de Wet JDVG verboden om een andere verklaring omtrent het gedrag af te geven, onder wat voor naam dan ook, dan het stuk dat in de wet is omschreven. Dit betreft een document met een nauwkeurig voorgeschreven vorm. Verklaringen afgegeven per informele brief, per telefoon of op welke ander manier dan ook zijn ongeldig. Maar hierop zijn een aantal uitzonderingen. In de eerste plaats wanneer de burgemeester optreedt als werkgever en verzocht wordt om inlichtingen te verschaffen over bij de gemeente werkzame personen in verband met bijvoorbeeld een sollicitatie bij een andere werkgever. In de tweede plaats wanneer hij gehouden is – dus wanneer daartoe een wettelijke of op de gewoonte berustende plicht van de burgemeester bestaat - om een ander bestuursorgaan te dienen van 'bericht en raad', bijvoorbeeld bij het verlenen van een koninklijke onderscheiding. Tenslotte is de burgemeester niet aan de bepalingen van de Wet JDVG gebonden wanneer hij optreedt als hoofd van de politie ter plaatse. Het mag hier dan niet gaan om het vervullen van een bepaalde werkzaamheid, maar gedacht moet worden aan het verstrekken van inlichtingen in verband met de opsporing van strafbare feiten. Daarmee is in artikel 19 impliciet een verband met de politieregisters gelegd. Dit laatste punt kwam na inwerkingtreding van de Politiewet te vervallen (Invoeringswet Politiewet 1993, art. 7, *Stb.* 1993, 725).

Voor zover het de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag betreft mag de burgemeester wel acht slaan op de gegevens uit de politie- en andere registers of schriftelijke bescheiden, maar dan alleen wanneer er een strafblad van betrokkene in het strafregister voorkomt en er sedert de dag waarop de in deze ander bronnen vermelde feiten en gegevens hebben plaats gehad niet meer dan vier jaren zijn verstreken (art. 27 Wet JDVG). De burgemeester mag uitsluitend hiervan afwijken, na advies van een van de in de Wet JDVG genoemde commissies van advies. Ook in de gevallen dat gegevens uit het AD mogen worden verstrekt (art. 13, 35, Wet JDVG) blijft deze beperking buiten toepassing.

Bij de behandeling van het wetsontwerp in het parlement bleek er wel enige ongerustheid te bestaan over het gebruik van de politieregisters. Een onverantwoord gebruik van de politiedossiers zou, zo werd verwacht, worden uitgesloten door in het geval van de weigering een v.o.h.g. af te geven de motivatie te geven en daarbij de feiten en gedragingen te noemen waarop de weigering steunt. Dit zou samen met de beroepsmogelijkheid voldoende garanties moeten bieden. Bovendien bestond het voornemen de politieregisters zelf nader te regelen.²²

Dit zou echter nog tot 1990 duren (Wet politieregisters d.d. 21 juni 1990, *Stb.* 414). Er bestond intussen wel het besef dat al bij de inwerkingtreding van de Wet JDVG enige nadere richtlijnen met betrekking tot de verstrekking van inlichtingen uit de politieregisters dienden te worden gegeven. In een aan de burgemeesters gerichte circulaire van de minister van binnenlandse zaken d.d. 13 december 1958, werd onder meer ingegaan op het vooronderzoek waarbij ook het gebruik van gegevens uit de politieregisters werd besproken.²³ In een circulaire van de minister van justitie van 17 januari 1959 aan de algemeen inspecteur van de van het Korps Rijkspolitie, werd het regime van informatieverstrekking geregeld. Nadere aanvullingen volgden in de circulaires van 22 april 1960, 8 oktober 1960 en 20 juli 1965. Aan de burgemeesters van gemeenten met gemeentepolitie werden afschriften gezonden met het verzoek de circulaires ook op de plaatselijke korpsen toe te passen.²⁴

Handelingen

Handelingen van algemene aard

- 1.
- | | |
|-----------|--|
| Actor | Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties |
| Handeling | Het voorbereiden, mede-vaststellen, coördineren en evalueren van het beleid betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag |
| Periode | 1945- |
| Product | O.a. beleidsnota's, beleidsnotities, rapporten, adviezen en evaluaties |
| Opmerking | De eigenlijke vaststelling van het beleid vindt plaats in de ministerraad.
Onder deze handeling valt ook: <ul style="list-style-type: none">• het voeren van overleg met andere betrokken actoren op het beleidsterrein;• het voorbereiden van een standpunt ter inbrenging in de ministerraadsvergaderingen voor beraad en besluitvorming betreffende het beleidsterrein;• het voeren van overleg met / het leveren van bijdragen aan het overleg met het staatshoofd betreffende het beleidsterrein;• het voorbereiden van een Memorie van Toelichting op de Rijksbegroting het beleidsterrein;• het toetsen van de uitvoering van het beleid (evaluatie);• het leveren van commentaar op de recht- en doelmatigheidscontroles van de Algemene Rekenkamer op het beleidsterrein;• het aan een externe adviescommissie verzoeken om advies betreffende het beleidsterrein;• het informeren van het Kabinet van de Koningin over ontwikkelingen op het beleidsterrein;• het voorbereiden en vaststellen van het voorlichtingsbeleid |
- 2.
- | | |
|-----------|---|
| Actor | Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties |
| Handeling | Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wet- en regelgeving betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag |
| Periode | 1945- |
| Product | Wetten, algemene maatregelen van bestuur, koninklijke besluiten, circulaire's |

Verantwoording van beleid

- 3.
- | | |
|-----------|---|
| Actor | Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties |
| Handeling | Het opstellen van periodieke verslagen over ontwikkelingen op het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag |
| Periode | 1945- |
| Product | Series jaarverslagen, kwartaalverslagen, maandverslagen |
| Opmerking | Het betreft hier alléén voorbereidingen waarvoor in de wet- en regelgeving geen grondslagen te vinden zijn |
- 4.
- | | |
|-----------|--|
| Actor | Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties |
| Handeling | Het beantwoorden van Kamervragen en het anderszins op verzoek incidenteel informeren van leden van of commissies uit de Kamers der Staten-Generaal betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag |
| Periode | 1945- |
| Product | Brieven, notities |

5.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het informeren van de Commissies voor Verzoekschriften en andere tot het onderzoeken van klachten bevoegde commissies uit de Kamers der Staten Generaal en de Nationale Ombudsman naar aanleiding van klachten over de uitvoering of de gevolgen van het beleid inzake justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945 -
Produkt Brieven, notities

6.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het beslissen op bezwaar- beroepschriften naar aanleiding van beschikkingen betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het voeren van verweer in beroepschriftprocedures voor administratief rechterlijke organen
Periode 1945-
Product Beschikkingen, verweerschriften

Internationaal beleid

7.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het mede-voorbereiden van het vaststellen, wijzigen en intrekken van internationale regelingen betreffende het beleidsterrein Justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het presenteren van Nederlandse standpunten in intergouvernementele organisaties
Periode 1945-
Product Internationale regelingen, nota's, notities, standpunten

Informatieverstrekking

8.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen over het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Brieven, notities
Opmerking Deze handeling wordt ook uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.

9.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten op het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Voorlichtingsmateriaal
Opmerking Zie voor het voorbereiden en vaststellen van het voorlichtingsbeleid (waarbij voorlichting als beleidsinstrument gehanteerd wordt) handeling 1

Onderzoek

10.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het vaststellen van de opdracht en het eindproduct van (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Offerte, brieven, rapport
Opmerking Voor (interdepartementale) commissies zie handeling 1
11.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het begeleiden van (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Notities, notulen, brieven
12.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het verzamelen en bewerken van gegevens ten behoeve van (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
13.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het financieren van (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Rekeningen, declaraties

Subsidiëring

14.
Actor Minister van Justitie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Handeling Het verstrekken van van subsidies aan personen, bedrijven en instellingen die actief zijn op het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Opmerking Vanaf 1995 worden er geen subsidies meer verstrekt wanneer daarvoor geen wettelijke basis bestaat

Organisatie

15.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het instellen, wijzigen en opheffen van organisatie-eenheden op het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1945-
Product Beschikkingen

Handelingen met betrekking tot de Nederlandse inbreng in de Europese Unie

16.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het detacheren/benoemen van ambtenaren bij de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging bij de EG.
Periode 1958-
Produkt Besluit
17.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het voorbereiden van bijdragen aan expertgroepen van de Europese Commissie inzake het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen over de geleverde bijdrage
Periode 1958-
18.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het opstellen van concept-informatiefiches over voorstellen, mededelingen en Groenboeken van de Europese Commissie op het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1958-
Produkt Concept-fiches
Opmerking De interdepartementale WBNC stelt de informatiefiches vast (de handeling hiervoor is opgenomen in het concept-RIO 'Gedane Buitenlandse Zaken').
19.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van Raadswerkgroepen met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen
Periode 1958-
Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
– De handeling leidt bij het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten.
20.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van ad hoc groepen Raden/Attachés met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen
Periode 1958-
Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
– De handeling leidt bij het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten.
21.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van het COREPER met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen
Periode 1958-
Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
– De instructies voor de Nederlandse vertegenwoordiger in het COREPER worden vastgesteld in interdepartementaal overleg onder leiding van het ministerie van Buitenlandse Zaken.
– De handeling leidt bij het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot concept-instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten.

22.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het voorbereiden van vergaderingen van ad hoc High Level groepen met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen van deze vergaderingen
 Periode 1958-
 Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
 – De handeling leidt bij het eerstverantwoordelijke ministerie met name tot concept-instructies; bij de overige betrokken ministeries tot departementale standpunten.
23.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het opstellen van departementale standpunten inzake agendapunten van Raadsvergaderingen met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag en het opstellen van verslagen van Raadsvergaderingen
 Periode 1958-
 Opmerking Nationale standpunten en onderhandelingsposities inzake agendapunten van Raadsvergaderingen komen tot stand in de Coördinatiecommissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen (CoCo).
24.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het opstellen van departementale standpunten inzake algemene en op langere termijn spelende zaken van EU-belang inzake het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
 Periode 1993-
 Opmerking Overleg hierover in de Coördinatiecommissie op Hoog Ambtelijk Niveau (CoCoHan) leidt tot algemene rapporten aan de betrokken ministers.
25.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het voordragen van personen voor benoeming in een raadgevend comité, beheerscomité of reglementeringscomité
 Periode 1958-
 Opmerking De Raad benoemt de leden van de comités.
26.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het opstellen en wijzigen van standpunten inzake door de Europese Commissie voorgestelde uitvoeringsbepalingen met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag, die besproken worden in raadgevend comité, een beheerscomité of een reglementeringscomité, en het opstellen van verslagen van vergaderingen van deze comités.
 Periode 1958-
 Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
 – Wanneer meerdere departementen betrokken zijn leidt het eerstverantwoordelijke ministerie het coördinatie-overleg.
 – Onder deze handeling valt ook het opstellen van instructies voor de Nederlandse vertegenwoordigers in de comités.
27.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het opstellen en wijzigen van standpunten over door de Europese Commissie voorgenomen besluiten, maatregelen en onderhandelingen met derde landen met betrekking tot het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag, voorzover deze niet zijn vastgelegd in Raadsbesluiten en worden besproken in commissies en werkgroepen, en het opstellen van verslagen van vergaderingen van deze commissies en werkgroepen

Periode 1958-
Opmerking – Als onderdeel van de departementale standpuntbepaling kan overleg gevoerd worden met maatschappelijke groeperingen, zoals het georganiseerde bedrijfsleven.
– Wanneer meerdere departementen betrokken zijn leidt het eerstverantwoordelijke ministerie het coördinatie-overleg.
– Onder deze handeling valt ook het opstellen van instructies voor de Nederlandse vertegenwoordigers in de comités.

28.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het opstellen van een plan ter implementatie van een door de Raad vast te stellen besluit
Periode 1993-
Grondslag Aanwijzingen voor regelgeving (1992, *Stcr.* 230) , nr. 334
Produkt Implementatieplan
Opmerking Het betreft hier plannen ter implementatie van richtlijnen en verordeningen die onderworpen zijn aan de samenwerkingsprocedure of de medebeslissingsprocedure (co-decisie) van Raad en Europees Parlement. Het implementatieplan moet binnen een maand nadat de Raad het gemeenschappelijk standpunt heeft vastgesteld voorgelegd worden aan de Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen.

29.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het voordragen aan de Europese Commissie van deskundigen belast met de controle op de naleving van de bepalingen van communautaire besluiten betreffende het beleidsterrein justitiële documentatie en verklaringen omtrent het gedrag
Periode 1958-
Grondslag Richtlijnen
Produkt Besluit

Nader te bepalen wet- en regelgeving

30.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het geven van nadere regels ter uitvoering van wet- en regelgeving
Periode 1951 -
Grondslag Besluit justitiële documentatie, art. 8 (*Stb.* 1951, 36); Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315); Besluit inlichtingen justitiële documentatie, art. 10 (*Stb.* 1958, 466); Besluit justitiële gegevens (*Stb.* 2004, 130)
Product Eerste uitvoeringsbeschikking justitiële documentatie (*Stcr.* 1951, 76),
Aanvulling Eerste uitvoeringsbeschikking justitiële documentatie (*Stcr.* 1951, 129)
Besluit van 2 december 1958 (*Stcr.* 1958, 238); Regeling van de minister van Justitie van 10 december 1993, houdende voorschriften over de aanvraagformulieren gegevens justitiële documentatie (*Stcr.* 1993, 250);
Circulaire met Beleidsregels VOG NP-RP 2004 (*Stcr.* 2004, 64)

Justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag

31.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het behandelen van verzoeken om gegevensverstrekking en om verklaringen omtrent het gedrag
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 11 (*Stb.* 1959, 395);
Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 18 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
Periode 1959-
Product Correspondentie
Opmerking De behandeling van VOG-verzoeken is in 2005 door JustID overgedragen aan het Centraal orgaan VOG, van de dienst Justis van het Ministerie van Justitie.

33.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het treffen van maatregelen opdat de justitiële gegevens juist en nauwkeurig zijn
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 3 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product
34.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het ten uitvoer brengen van technische en organisatorische maatregelen om de justitiële gegevens te beveiligen tegen verlies of tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 7 lid 1 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product
35.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het stellen van nadere regels ter beveiliging van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de geautomatiseerde gegevensverstrekking
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 16 lid 3 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product
36.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het opstellen van een overzicht van de namen van de personen of organisaties aan wie justitiële gegevens zijn verstrekt en van het aantal verzoeken van deze personen of organisaties
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 16 lid 4 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Opmerking Dit overzicht wordt jaarlijks aan het College Bescherming Persoonsgegevens verstrekt.
37.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het in bijzondere gevallen geven van toestemming voor de verstrekking van justitiële gegevens indien een zwaarwegend algemeen belang dit vordert en voorzover dit voor bijzondere doeleinden noodzakelijk is
 Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 15 (*Stb.* 1959, 395); Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 14 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2001 -
 Product Besluit, voorschriften
38.
 Actor Minister van Justitie
 Justitiële informatiedienst
 Handeling Het geven van ontheffing van het anonimiseren van justitiële gegevens die worden verstrekt ten behoeve wetenschappelijk onderzoek
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, artt. 15 en 42 lid 6 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product Besluit, voorschriften
39.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het stellen van voorwaarden aan de verwerking van justitiële gegevens.
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 15 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product Besluit, voorschriften

40.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het op de hoogte brengen van belanghebbenden van wijzigingen en verbeteringen van justitiële gegevens
 Grondslag Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 48 (*Stb.* 2002, 552, zoals gewijzigd bij *Stb.* 2004, 315)
 Periode 2002-
 Product Correspondentie
 Opmerking Deze handeling wordt namens de minister ook uitgevoerd door de Justitiële informatiedienst
41.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het registreren van in justitiële bescheiden voorkomende gegevens betreffende natuurlijke personen, rechtspersonen, vennootschappen, andere verenigingen van personen of doelvermogens
 Grondslag Besluit houdende instelling van een justitiële documentatiedienst, art. 1 (*Stb.* 36, 1951)
 Periode 1951-
 Product Strafregister en algemeen documentatieregister
42.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het bepalen welke autoriteiten en personen, buiten de Nederlandse gerechtelijke autoriteiten, inlichtingen mogen ontvangen van de justitiële documentatiedienst
 Grondslag Besluit houdende instelling van een justitiële documentatiedienst, art. 1 (*Stb.* 1951, 36)
 Periode 1951 -
43.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het stellen van regels voor de wijze waarop de procureurs-generaal van de gerechtshoven toezicht houden op het verstrekken van inlichtingen door de justitiële documentatie-afdelingen bij de griffies van de arrondissementsrechtbanken
 Grondslag Besluit justitiële documentatie, art. 7 (*Stb.* 1951, 36)
 Periode 1951-
44.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het voorbereiden van een AMvB waarbij is vastgelegd welke justitiële gegevens door de justitiële documentatiedienst worden vastgelegd
 Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 1, lid 1 (*Stb.* 1959, 395)
 Periode 1959 -
 Product Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1958, 467); Besluit van 26 mei 1961, houdende wijziging van het besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1961, 163); Besluit van 29 november 1962, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1962, 487); Besluit van 4 januari 1965, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1965, 2); Besluit van 7 maart 1966, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1966, 109); Besluit van 11 augustus 1967, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (*Stb.* 1967, 420); Besluit van 26 november 1969 (*Stb.* 1969, 529); Besluit van 22 augustus 1970, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (*Stb.* 1970, 397); Besluit van 11 juni 1974, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1974, 33); Besluit van 30 mei 1997, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (*Stb.* 1997, 230)
45.
 Actor Minister van Justitie
 Handeling Het aanwijzen van een ambtenaar die is belast met het beheer van de geregistreerde gegevens van de justitiële documentatiedienst op het Ministerie van Justitie
 Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 3 (*Stb.* 1955, 395)
 Periode 1959 -
 Product Besluit van 10 november 1958, (*Stcrt.* 1958, 221); Besluit van 28 november 1988, hoofddirectie organisatie rechtspleging en rechtshulp (*Stcrt.* 1988, 247); Regeling houdende de aanwijzing van de

beheerder van de afdeling van de justitiële documentatiedienst ten departemente d.d. 23 maart 1994
(*Stcrt.* 1994, nr. 65)

46.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het uitvaardigen van voorschriften betreffende de opname van onherroepelijk geworden veroordelingen
gewezen door andere dan Nederlandse rechters
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 4, lid 1 (*Stb.* 1955,
395)
Periode 1959 -
Product Besluit registratie buitenlandse strafbladen van 10 november 1958 (*Stcrt.* 1958. Nr. 223)
47.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het geven van voorschriften voor de opname van justitiële gegevens in strafregisters door de justitiële
documentatiedienst
Periode 1959 -
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 4, lid 2 en 5 (*Stb.*
1955, 395)
Product Voorschriften
48.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het vaststellen van gevallen waarin bij de vermelding van de kwalificatie van het feit in het strafblad
wordt volstaan met een korte aanduiding
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 5, lid 1 (*Stb.* 1955,
395)
Periode 1959 -
Product
49.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het bepalen op welke wijze in de strafregisters aantekening wordt gehouden van:
 1. Een last tot herroeping van een voorwaardelijke veroordeling;
 2. Een last tot verlenging van de proeftijd van een voorwaardelijke veroordeling;
 3. Een beschikking tot voorwaardelijke invrijheidstelling, met vermelding van de duur van de proeftijd;
 4. Een beschikking tot intrekking van een voorwaardelijke invrijheidstelling;
 5. Een bevel tot verlenging van de termijn van terbeschikkingstelling van de Regering;
 6. Een last tot verlenging van de proeftijd van een voorwaardelijke terbeschikkingstelling van de
Regering
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 5, lid 3 (*Stb.* 1955,
395)
Periode 1959 -
Product
50.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het bepalen op welke wijze de justitiële documentatiedienst inlichtingen verstrekt aan:
- Nederlandse rechterlijke ambtenaren;
- Andere dan Nederlandse rechterlijke ambtenaren, voor zover de Minister van Justitie dat voorschrijft
- de minister van Justitie
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 11, lid 1 (*Stb.* 1955,
395)
Periode 1959 -
Product Besluit registratie buitenlandse strafbladen van 10 november 1958 (*Stcrt.* 1958, 223)
51.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het bepalen in welke gevallen de justitiële documentatiedienst inlichtingen verstrekt aan personen en
instellingen die op het terrein van de reclassering, de kindbescherming of de psychopatenzorg
werkzaam zijn

Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 12 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 -
Product	Besluit van 10 november 1958 (<i>Stcrt.</i> 1958, 221)
Opmerking	In het bovenstaand besluit is een door de Minister van Justitie vastgestelde lijst gepubliceerd.
52.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen aan welke personen belast met een publieke taak de justitiële documentatiedienst uittreksels uit strafregisters mag verstrekken
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 13 (<i>Stb.</i> 1955, 395) Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, artt. 8 (<i>Stb.</i> 2002, 552, zoals gewijzigd bij <i>Stb.</i> 2004, 315)
Periode	1959 -
Product	Besluit inlichtingen justitiële documentatie (KB d.d. 23 september 1958, <i>Stb.</i> 466); Besluit houdende wijziging inlichtingen justitiële documentatie d.d. 12 januari 1961 (<i>Stb.</i> 1958, 466); Besluit van 12 juli 1963 tot wijziging van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (<i>Stb.</i> 1963, 330); Besluit van 11 augustus 1967, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (<i>Stb.</i> 1967, 420); Besluit van 22 augustus 1970, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (<i>Stb.</i> 1970, 397); Besluit van 9 september 1994 (<i>Stb.</i> 1994, 689), houdende wijziging van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie; Besluit van 30 mei 1997, houdende wijziging van het Besluit registratie justitiële gegevens en het Besluit inlichtingen justitiële documentatie (<i>Stb.</i> 1997, 230)
53.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het bepalen op welke wijze de justitiële documentatiedienst uittreksels uit de strafregisters verstrekt aan de burgemeesters ten behoeve van de afgifte van verklaringen omtrent het gedrag
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 14 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959-
Product	Besluit van 2 december 1958 (<i>Stcrt.</i> 1958, 238)
54.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het bepalen aan welke andere, niet in de wet vermelde personen door de justitiële documentatiedienst uittreksels uit de strafregisters worden verstrekt
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag art. 15 (<i>Stb.</i> 1955, 395); Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, artt. 9, 14 (<i>Stb.</i> 2002, 552, zoals gewijzigd bij <i>Stb.</i> 2004, 315)
Periode	1959-
Product	Besluit inlichtingen strafregisters d.d. 10 november 1958 (<i>Stcrt.</i> 1958, 221); Besluit van 10 maart 1959 (<i>Stcrt.</i> , 1959, 51); Besluit d.d. 13 mei 1959 (<i>Stcrt.</i> 1959, 93); Besluit d.d. 22 januari 1960 (<i>Stcrt.</i> 1960, 17); Besluit d.d. 1 september 1960 (<i>Stcrt.</i> 1960, 171); Wijziging Besluit inlichtingen strafregisters (opneming nieuw artikel 6b) (<i>Stcrt.</i> 1981, 251)
55.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het instellen van de Commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 17, lid 2 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959-1997
Product	KB van 11 augustus 1956 (<i>Stcrt.</i> 1957, 186)
Opmerking	De grondslag vervalt met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997, art. VIII (<i>Stb.</i> 1997, 63)
56.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het benoemen en ontslaan van de leden en de voorzitter van de Commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 17, lid 2 (<i>Stb.</i> 1955, 395), vervallen in 1997 (<i>Stb.</i> 1997, 63)
Periode	1959-1997
Product	KB van 11 augustus 1956 (<i>Stcrt.</i> 1957, 186)

Opmerking	De grondslag vervalt met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997, art. VIII (<i>Stb.</i> 1997, 63)
57.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanstellen van een secretaris ten behoeve van de Commissie van advies inzake justitiële documentatie
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 17, lid 3 (<i>Stb.</i> 1955, 395), vervallen in 1997 (<i>Stb.</i> 1997, 63)
Periode	1959-1997
Product	Aanstellingsbesluit
Opmerking	De grondslag vervalt met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997, art. VIII (<i>Stb.</i> 1997, 63)
58.	
Actor	Minister van Justitie Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het aanwijzen van een ambtenaar van het departement als ambtshalve lid van de commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 17, lid 3 (<i>Stb.</i> 1955, 395), zoals ingevoegd bij de Wet van 28 oktober 1959 (<i>Stb.</i> 1959, 378), vervallen in 1997 (<i>Stb.</i> 1997, 63)
Periode	1959-1997
Product	Aanwijzing
Opmerking	Deze ambtshalve leden nemen deel aan de beraadslagingen en hebben een adviserende stem. De grondslag vervalt met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997, art. VIII (<i>Stb.</i> 1997, 63)
59.	
Actor	Commissie van advies inzake justitiële documentatie
Handeling	Het op verzoek of ambtshalve adviseren van de Minister van Justitie inzake de justitiële documentatie.
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 18, lid 1 (<i>Stb.</i> 1955, 395), vervallen in 1997 (<i>Stb.</i> 1997, 63)
Periode	1959-1997
Product	Advies
Opmerking	Het advies werd zowel op verzoek als ambtshalve verleend. De aanduiding lid 1 verdween na het vervallen van het tweede lid met de inwerkingtreding van de Wet van 10 juli 1995 (<i>Stb.</i> 355) tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en andere wetten in verband met de afschaffing adviesverplichtingen. De grondslag verviel met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet herziening adviesstelsel van 6 februari 1997, art. VIII (<i>Stb.</i> 1997, 63)
60.	
Actor	Commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Handeling	Het adviseren van de Minister van Justitie over de AMVB waarin wordt vastgesteld welke justitiële gegevens de justitiële documentatiedienst registreert
Periode	1959 – 1995
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 18, lid 2 (<i>Stb.</i> 1955, 395), vervallen in 1995 (<i>Stb.</i> 1995, 355)
Product	Adviezen
Opmerking	Het door de Minister van Justitie uitgevaardigde Besluit registratie justitiële gegevens (<i>Stb.</i> 1958, 467) is diverse malen gewijzigd. Niet bij elke wijziging bracht de Commissie advies uit.
61.	
Actor	Commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Handeling	Het adviseren van de Minister van Justitie inzake het aanwijzen van voorschriften waarbij gevolg wordt verboden aan veroordelingen wegens misdrijven en bepaalde overtredingen en in verband waarmee informatie uit de algemene documentatieregisters mag worden verstrekt
Periode	1959 - 1997
Grondslag	Besluit inlichtingen justitiële documentatie, art. 7, lid 3 (<i>Stb.</i> 1958, 466), gewijzigd 1994 (<i>Stb.</i> 1994, 689), vervallen in 1997 (<i>Stb.</i> 1997, 20)

Product	advies
62.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van voorschriften waarbij gevolg wordt verbonden aan veroordelingen wegens misdrijven en bepaalde overtredingen en in verband waarmee informatie uit de algemene documentatieregisters mag worden verstrekt
Grondslag	Besluit van 9 januari 1959 (<i>Stcrt.</i> 1959, 18); Besluit van 16 december 1959 (<i>Stcrt.</i> 1959, 247)
Periode	1959-
Product	Besluit van 9 januari 1959 (<i>Stcrt.</i> 1959, 18); Besluit van 16 december 1959 (<i>Stcrt.</i> 1959, 247).
63.	
Actor	Commissie van advies inzake de justitiële documentatie
Handeling	Het adviseren van de Minister van Justitie inzake het KB, waarin aan de procureurs-generaal bij de gerechtshoven de bevoegdheid wordt verleend om overeenkomstig de hierin gegeven voorschriften uit inlichtingen van de justitiële documentatiedienst gegevens te verschaffen aan de hierin aangewezen personen met een publieke taak belast
Periode	1959 – 1995
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 18, lid 2 (<i>Stb.</i> 1955, 395), vervallen in 1995 (<i>Stb.</i> 1995, 355)
Product	Adviezen
Opmerking	Het door de Minister van Justitie uitgevaardigde Besluit inlichtingen justitiële documentatie 1958 (<i>Stb.</i> 1958, 466) is diverse malen gewijzigd. Bij elke wijziging bracht de Commissie van advies steeds advies uit.
64.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het voorbereiden van een KB, waarin aan de procureurs-generaal bij de gerechtshoven de bevoegdheid wordt verleend om overeenkomstig de hierin gegeven voorschriften uit inlichtingen van de justitiële documentatiedienst gegevens te verschaffen aan de hierin aangewezen personen met een publieke taak belast
Periode	1959 -
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 13 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Product	Besluit inlichtingen justitiële documentatie 1958 (<i>Stb.</i> 1958, 466)
Opmerking	De Nota van Toelichting op het Besluit inlichtingen justitiële documentatie 1958 (<i>Stb.</i> 1958, 466) vermeldt dat de Minister van Justitie omtrent dit besluit adviezen heeft ingewonnen van ambtsgenoten.
65.	
Actor	Minister van Justitie Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het voorbereiden van een AMvB waarbij het model voor de verklaring omtrent het gedrag wordt vastgesteld
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 19, lid 3 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 -
Product	Besluit van 30 januari 1956 (<i>Stb.</i> 1956, 73); Besluit van 18 januari 1974, houdende uitvoeringsvoorschriften ten aanzien van de verklaringen omtrent het gedrag (<i>Stb.</i> 1974, 45)
66.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het voorbereiden van een AMvB waarbij de uitzonderingsgevallen worden vastgesteld aangaande de instantie welke de verklaring omtrent het gedrag afgeeft
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 20 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 -
Product	Besluit van 30 januari 1956 (<i>Stb.</i> 1956, 73)
Opmerking	In 1994 werd bij de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (<i>Stb.</i> 1994, 494) de Wet bevolkings- en verblijfsregisters (<i>Stb.</i> 1948, I 393) ingetrokken
67.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het vaststellen van een afwijkende regeling voor het aanvragen van een verklaring omtrent het gedrag

	voor bijzondere gevallen
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 22 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959-
Product	Bevoegdverklaring chef spoorwegrecherche tot verzoeken om verklaringen omtrent het gedrag (<i>Stcrt.</i> 1959, 24), Bevoegdheid tot antecedentenonderzoek door spoorwegrecherche (<i>Stcrt.</i> 1972, 250)
68.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van doeleinden die een onderzoek naar het gedrag niet wettigen
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 23 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 -
Product	
Opmerking	De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de doeleinden aan in overeenstemming met de Minister van Justitie.
69.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het bij AMVB stellen van regels met betrekking tot de samenstelling van de commissies van advies inzake de verklaringen omtrent het gedrag
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art 28, lid 2 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 -
Product	Besluit van 20 februari 1958 (<i>Stb.</i> 1958, 103)
Opmerking	In bijzonder gevallen kan de burgemeester voor de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag het advies inwinnen van de door hem hiertoe ingestelde commissie.
70.	
Actor	Minister van Justitie Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het instellen van een bijzondere commissie van advies inzake de verklaringen omtrent het gedrag
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 28, lid 3 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959-
Product	Besluit van 19 januari/4 februari 1959
Opmerking	Het betreft hier een commissie van advies die de burgemeester van een gemeente zonder eigen commissie van advies kan adviseren inzake het al of niet afgeven van een verklaring omtrent het gedrag
71.	
Actor	Bijzondere commissie van advies
Handeling	Het adviseren van de burgemeester omtrent de afgifte van een verklaring omtrent het gedrag
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, art. 27, lid 3 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Periode	1959 - 2002
Product	Advies
Opmerking	Het betreft hier gevallen waarin betrokkene geen strafblad heeft maar bij de afweging toch gemeend is daarin feiten en gedragingen te betrekken, ouder dan vier jaar, die vermeld zijn in andere registers
72.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het geven van nadere voorschriften voor wijze van registratie en de verwijdering van gegevens door de justitiële documentatiedienst
Grondslag	Besluit registratie justitiële gegevens, art. 8 (<i>Stb.</i> 1958, 467)
Periode	1959-
Product	Regeling verwijdering justitiële gegevens (<i>Stcrt.</i> 1993, 77)
73.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het aanwijzen van gevallen waarin de procureurs-generaal bij de gerechtshoven niet bevoegd zijn om inlichtingen te verstrekken over gegevens uit de algemene documentatieregisters die vermeld stonden

Grondslag	op de uit de strafregisters verwijderde strafbladen, aan burgemeesters ten behoeve van een verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot een aanstelling van personeel bij de Staat der Nederlanden
Periode	Besluit inlichtingen justitiële documentatie, art. 6 lid 3 (<i>Stb.</i> 1958, 466)
Product	1959-
Opmerking	Aanwijzing De Nota van Toelichting op Besluit inlichtingen justitiële documentatie 1958, art. 6, lid 3 (<i>Stb.</i> 1958, 466) vermeldt dat deze bepaling voorziet er in een terreinafbakening tussen burgemeesters en het Centraal antecedentebureau
74.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het vaststellen van gevallen waarin aan de procureur-generaal gerichte verzoeken om inlichtingen uit de justitiële documentatieregisters lopen via een door de minister van Justitie aan te wijzen ambtenaar
Grondslag	Besluit inlichtingen justitiële documentatie, art. 8, lid 2 (<i>Stb.</i> 1958, 466)
Periode	1959-
75.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het aanwijzen van een ambtenaar belast met het ontvangen en doorgeven van verzoeken om inlichtingen uit de justitiële documentatieregisters aan de procureur-generaal in door de minister van Justitie vast te stellen gevallen
Grondslag	Besluit inlichtingen justitiële documentatie, art. 8, lid 2 (<i>Stb.</i> 1958, 466)
Periode	1959-
Product	Beschikking
76.	
Actor	Minister van justitie
Handeling	Het bepalen aan welke rechterlijke ambtenaren afschriften van de zich in de persoonsdossiers bevindende rapporten mogen worden afgegeven, voor zover dit niet zijn: <ol style="list-style-type: none"> 1. Nederlandse rechterlijk ambtenaren; 2. Rechterlijke ambtenaren van Aruba en de Nederlandse Antillen; 3. Penitentiaire consulente; 4. Directeuren van inrichtingen waar aan een persoon opgelegde straffen of maatregelen ten uitvoer worden gelegd;
Grondslag	Regeling persoonsdossiers strafrechtspleging, art. 9, lid 1 (<i>Stcrt.</i> 1994, nr. 40)
Periode	1994-
Product	Beschikking
77.	
Actor	Minister van justitie
Handeling	Het aanwijzen van personen voor zover niet behorend tot de afdeling van de justitiële documentatiedienst, die in verband met de uitoefening van hun taak rechtstreeks toegang krijgen tot het algemeen documentatieregister
Grondslag	Art. 8.2, Privacyreglement justitieel documentatiesysteem, art. 8, lid 2 (<i>Stcrt.</i> 1994, 118)
Periode	1994-
Product	Beschikking
78.	
Actor	Minister van justitie
Handeling	Het verlenen van schriftelijke toestemming en het stellen van voorwaarden ten aanzien van het gebruik van de in het algemeen documentatieregister opgenomen persoonsgegevens voor wetenschappelijk onderzoek
Grondslag	Privacyreglement justitieel documentatiesysteem, art. 9, lid 2 (<i>Stcrt.</i> 1994, 118); Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, art. 15 (<i>Stb.</i> 2002, 552, zoals gewijzigd bij <i>Stb.</i> 2004, 315)
Periode	1994-
Product	Beschikking
79.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het nemen van een beslissing inzake de registratie van buitenlandse strafbladen wanneer er twijfel bestaat over de vraag of:

1. de veroordeling is gewezen ter zake van een feit dat door de Nederlandse strafwet wordt beschouwd als een misdrijf, of gelijk gesteld kan worden met een overtreding van artikel 432 Wetboek van Strafrecht;
2. de veroordeling is gewezen door een bij de wet ingesteld burgerlijk of militair, tot het opleggen van straffen, bevoegd gerecht

Grondslag	Besluit registratie buitenlandse strafbladen, art. 5 (<i>Stcrt.</i> 1958, 223)
Periode	1959-
Product	Beschikking
80.	
Actor	Minister van Justitie Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het (eventueel) stellen van beperkingen aan de bevoegdheid van de justitiële documentatiedienst om inlichtingen uit de strafregisters te verstrekken aan de secretarissen-generaal van de ministeries
Grondslag	Besluit inlichtingen strafregisters, art. 2b, lid 3 (<i>Stcrt.</i> 1958, 221)
Periode	1993-
Product	
81.	
Actor	Ministerie van Justitie
Handeling	Het jaarlijks verzamelen van informatie van de justitiële documentatiedienst om na te gaan ten behoeve van de vervulling van welke werkzaamheden het noodzakelijk is geacht om inlichtingen uit de strafregisters op te vragen
Grondslag	Besluit inlichtingen strafregisters, art. 2b, lid 2 (<i>Stcrt.</i> 1958, 221)
Periode	1993-
Product	Rapport
Opmerking	Volgens de NvT is dit bedoeld als een controlemiddel op de uitvoering. Voorkomen moet worden dat een al te ruime interpretatie wordt gegeven van art. 2b, eerste lid van het Besluit inlichtingen strafregisters d.d. 10 november 1958 (<i>Stcrt.</i> 1958, 221), waarbij de mogelijkheid is geopend om informatie uit de strafregisters in te winnen over personen die bepaalde werkzaamheden bij het Rijk vervullen of gaan vervullen Deze handeling wordt namens de minister uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.
82.	
Actor	Minister van Binnenlandse Zaken
Handeling	Het verrichten van een onderzoek naar personen die worden of zijn belast met een bepaalde werkzaamheid, in dienstbetrekking, bij de Staat der Nederlanden
Periode	1959 -
Grondslag	Besluit inlichtingen justitiële documentatie 1958, art. 5, lid 1 (<i>Stb.</i> 1958, 466)
Opmerking	Deze handeling wordt verricht door het centraal antecedentenbureau. Het bureau kan hiervoor bij de procureurs-generaal vragen om inlichtingen uit de algemene documentatieregisters over gegevens die vermeld stonden op de uit de strafregisters verwijderde strafbladen.
83.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het registreren van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen justitiële gegevens
Periode	1959 – 2002
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag art. 1 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Product	Registratiesysteem
Opmerking	Deze handeling wordt namens de minister uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.
84.	
Actor	Minister van Justitie
Handeling	Het registreren van de bij wet aangewezen justitiële gegevens in de strafregisters
Periode	1959 – 2002
Grondslag	Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag art. 1 (<i>Stb.</i> 1955, 395)
Product	Registratiesysteem
Opmerking	Deze handeling wordt namens de minister uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.
85.	

Actor Minister van Justitie
Handeling Het beheren van justitiële gegevens.
Periode 1959 - 2002
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag art. 1 (*Stb.* 1955, 395)
Product Beheerplannen, instructies
Opmerking Deze handeling wordt namens de minister uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.

86.
Actor Minister van Justitie
Handeling Het organiseren van de gegevensverstrekking.
Periode 1959 – 2002
Grondslag Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag art. 11 (*Stb.* 1955, 395)
Product Instructies
Opmerking Deze handeling wordt namens de minister uitgevoerd door de Justitiële Informatiedienst.

Overzicht van de systemen die de Justitiële Informatiedienst beheert

Verwijs Index Personen (VIP)

VIP is een voorziening voor verschillende organisaties in de strafrechtsketen. Het is een systeem waarin verwijzingen zijn opgenomen die van belang zijn voor andere justitieonderdelen die met dezelfde persoon bezig zijn en over alle recent informatie willen beschikken.

Justitieel Documentatie Systeem (JDS)

Het JDS is het informatiesysteem waarin natuurlijke personen en rechtspersonen zijn vastgelegd, die op enigerlei wijze met Justitie in aanraking zijn gekomen.

Persoonsdossier Systeem (PDS)

Het persoonsdossier bevat de aan de rechterlijke autoriteiten uitgebrachte rapporten over onderzoeken naar het gedrag of de levensomstandigheden van natuurlijke personen. Het gaat om alle rapportages van instellingen zoals de Raad voor de Kinderbescherming en de Reclassering, die in de afgelopen tien jaar zijn uitgebracht aan het Openbaar Ministerie (OM) of de Rechter-Commissaris.

JD-online

JD-online is een webapplicatie die 24 uur per dag benaderbaar is. JD-online vormt de digitale toegang tot JDS voor het krijgen van uittreksels en rapportages uit het persoonsdossier en fungeert als het logistieke knooppunt tussen de rechterlijke macht en de rapporterende instanties voor het aanvragen en retourneren van rapportages.

Onderzoeks- en Beleidsdatabase Justitiële Documentatie (OBJD)

Deze database beschikt over geanonimiseerde gegevens uit het JDS voor het ontwikkelen en monitoren van beleid en voor de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek.

Landelijk Uniform Registratiesysteem Internationale Rechtshulp (LURIS)

Voor een goede afhandeling van de internationale rechtshulp zijn Internationale Rechtshulp Centra (IRC's) in het leven geroepen, waarin politie, Openbaar Ministerie en het departement met elkaar samenwerken. De IRC's en KLPD/DIN gebruiken LURIS voor het registreren van alle inkomend en uitgaande internationale rechtshulpverzoeken.

Fraude Registratie en Informatie Systeem (FRIS)

Het FRIS beoogt eenduidige registratie van alle fraude signalen die de parketten en de politieregio's aanleveren en een adequate voortgangsbewaking hiervan. Ook fungeert het als systeem voor managementinformatie en 'planning en control'. Daarnaast biedt FRIS de mogelijkheid aan private marktpartijen om hun fraudesignalen rechtstreeks aan te leveren.

Client Volg Systeem – Jeugd Criminaliteit (CVS-JC)

Het CVS-JC is een landelijk informatiesysteem waarin jongeren tot achttien jaar worden opgenomen die strafbare feiten plegen en die in aanraking zijn gekomen met de Raad voor de Kinderbescherming, de politie of het Openbaar Ministerie. Zodra deze jongeren 21 jaar worden, worden hun gegevens verwijderd. Het systeem maakt het voor de betrokken partijen mogelijk om vroegtijdig, snel en consequent in te grijpen bij jongeren die dreigen te ontsporen.

Dubbelen Burgerlijke Stand (DBS)

De Justitiële Informatiedienst is verantwoordelijk voor het archiveren van dubbelen van authentieke akten en latere vermeldingen van de Burgerlijke Stand van de gemeenten in Nederland en van de Nederlandse consulaten.

Centraal Digitaal Depot (CDD+)

Voor de uitvoering in de strafrechtsketen vormen dossiers nog steeds de belangrijkste informatiebron voor de werkzaamheden. De praktijk leert echter dat er bij een doorsnee papieren archief overlap bestaat, een deel van de dossiers zoekraakt en opnieuw wordt aangemaakt. De inzet van een centraal digitaal depot voor de strafrechtsketen heft deze nadelen op en biedt alle voordelen van digitaal werken: directe beschikbaarheid en toegankelijkheid, éénmalige en eenduidige vastlegging, goede zoekmogelijkheden en 24 uur maal zeven dagen per week beschikbaar.

Elektronische Berichtuitwisseling in de Strafrechtsketen (ePV)

Een belangrijke nieuwe taak voor de Justitiële Informatiedienst is het overnemen van de taken van het programma ePV. ePV richt zich op het ontwikkelen en implementeren van standaarden voor digitale berichtuitwisseling in de strafrechtsketen. De Justitiële Informatiedienst zal de ePV-producten zoals gegevenswoordenboeken en berichtenboeken beheren en verder ontwikkelen. Daarnaast bouwt de Justitiële Informatiedienst kennis op om pilots en implementaties te begeleiden.

Geraadpleegde wet- en regelgeving

Besluit justitiële documentatie (*Stb.* 1951, 36)

- inwerkingtreding 1951 (*Stb.* 1951, 106)

Eerste uitvoeringsbeschikking justitiële documentatie (*Stcr.* 1951, 76)

- inwerkingtreding 1951 (*Stcr.* 1951, 76)
- gewijzigd 1951 (*Stcr.* 1951, 129)

Wet van 15 augustus 1955, houdende vaststelling van de wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag (*Stb.* 1955, 395)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1958, 468)
- gewijzigd 1959 (*Stb.* 1959, 378)
- gewijzigd 1961 (*Stb.* 1961, 402)
- gewijzigd 1967 (*Stb.* 1967, 377)
- gewijzigd 1969 (*Stb.* 1969, 191)
- gewijzigd 1975 (*Stb.* 1975, 684)
- gewijzigd 1976 (*Stb.* 1976, 229)
- gewijzigd 1983 (*Stb.* 1983, 153)
- gewijzigd 1985 (*Stb.* 1985, 115)
- gewijzigd 1986 (*Stb.* 1986, 464; 587; 593)
- gewijzigd 1987 (*Stb.* 1987, 598)
- gewijzigd 1989 (*Stb.* 1989, 482)
- gewijzigd 1993 (*Stb.* 1993, 690; 693; 725; *Stb.* 1994, 27)
- gewijzigd 1994 (*Stb.* 1994, 232)
- gewijzigd

Besluit van 30 januari 1956, betreffende uitvoeringsvoorschriften ten aanzien van de verklaringen omtrent het gedrag (*Stb.* 1956, 73)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1956, 73)

Besluit van 20 februari 1958, betreffende de samenstelling van commissies van advies inzake de afgifte van verklaringen omtrent het gedrag (*Stb.* 1958, 103)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1958, 103)
- gewijzigd 1986 (*Stb.* 1986, 1; 2)

Besluit registratie justitiële gegevens (*Stb.* 1958, 467)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1958, 468)
- gewijzigd 1961 (*Stb.* 1961, 163)
- gewijzigd 1962 (*Stb.* 1962, 487)
- gewijzigd 1965 (*Stb.* 1965, 2)
- gewijzigd 1966 (*Stb.* 1966, 109)
- gewijzigd 1967 (*Stb.* 1967, 420)
- gewijzigd 1969 (*Stb.* 1969, 529)
- gewijzigd 1970 (*Stb.* 1970, 397)
- gewijzigd 1974 (*Stb.* 1974, 33)
- gewijzigd 1977 (*Stb.* 1977, 422; 486)
- gewijzigd 1979 (*Stb.* 1979, 302)
- gewijzigd 1984 (*Stb.* 1984, 539)
- gewijzigd 1988 (*Stb.* 1988, 179)
- gewijzigd 1989 (*Stb.* 1989, 188; 190; 261)
- gewijzigd 1990 (*Stb.* 1990, 459)
- gewijzigd 1991 (*Stb.* 1991, 532)
- gewijzigd 1993 (*Stb.* 1993, 137)
- gewijzigd 1994 (*Stb.* 1994, 72; 223; 228; 265)

- gewijzigd 1997 (*Stb.* 1997, 217; 230)

Besluit inlichtingen justitiële documentatie (*Stb.* 1958, 466)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1958, 466)
- gewijzigd 1961 (*Stb.* 1961, 6)
- gewijzigd 1963 (*Stb.* 1963, 330)
- gewijzigd 1967 (*Stb.* 1967, 420)
- gewijzigd 1979 (*Stb.* 1979, 397)
- gewijzigd 1977 (*Stb.* 1977, 487; 488)
- gewijzigd 1982 (*Stb.* 1982, 8)
- gewijzigd 1989 (*Stb.* 1989, 190)
- gewijzigd 1993 (*Stb.* 1993, 595)
- gewijzigd 1994 (*Stb.* 1994, 265; 689)
- gewijzigd 1997 (*Stb.* 1997, 230)

Besluit van de minister van Justitie van 10 november 1958, houdende aanwijzing van de beheerder van de afdeling justitiële documentatiedienst ten departemente (*Stcrt.* 1958, 221)

- inwerkingtreding 1959 (*Stcrt.* 1958, 221)
- vervangen 1988 (*Stcrt.* 1988, 247)
- vervangen 1994 (*Stcrt.* 1994, 65)

Besluit inlichtingen strafregisters (*Stcrt.* 1958, 221)

- inwerkingtreding 1959 (*Stcrt.* 1958, 221)
- gewijzigd 1959 (*Stcrt.* 1959, 51)
- gewijzigd 1959 (*Stcrt.* 1959, 93)
- gewijzigd 1960 (*Stcrt.* 1960, 17)
- gewijzigd 1960 (*Stcrt.* 1960, 171)
- gewijzigd 1961 (*Stcrt.* 1961, 30)
- gewijzigd 1981 (*Stcrt.* 1981, 251)
- gewijzigd 1991 (*Stcrt.* 1991, 250)
- gewijzigd 1993 (*Stcrt.* 1993, 91; 238)

Besluit van de Minister van Justitie van 10 november 1958, betreffende het verstrekken van inlichtingen aan personen en instellingen werkzaam op het gebied der reclassering, kinderbescherming en psychopatenzorg (*Stcrt.* 1958, 221)

- inwerkingtreding 1959 (*Stcrt.* 1958, 221)

Besluit registratie buitenlandse strafbladen (*Stcrt.* 1958, 223)

- inwerkingtreding 1959 (*Stcrt.* 1958, 223)
- gewijzigd 1969 (*Stcrt.* 1969, 141)

Besluit van de Minister van Justitie van 2 december 1958, houdende voorschriften over de aanvraagformulieren gegeven justitiële documentatiedienst (*Stcrt.* 1958, 238)

- gewijzigd 1961 (*Stcrt.* 1961, 168)
- gewijzigd 1963 (*Stcrt.* 1963, 225)
- vervangen 1993 (*Stcrt.* 1993, 250)

Besluit ex artikel 7, lid 3, slot, van het Besluit inlichtingen justitiële documentatie van 9 januari 1959 (*Stcrt.* 1959, 18)

- inwerkingtreding 1959 (*Stb.* 1959, 18)

Besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken van 15 januari 1959, betreffende bevoegdverklaring chef spoorwegrecherche tot het indienen van verzoeken om verklaringen omtrent het gedrag (*Stcrt.* 1959, 24)

- gewijzigd 1972 (*Stcrt.* 1972, 144; 250)

Regeling verwijdering justitiële gegevens (*Stcrt.* 1993, 77)

- inwerkingtreding 1993 (*Stcrt.* 1993, 77)

Regeling persoonsdossiers strafrechtspleging (*Stcrt.* 1994, 40)

- inwerkingtreding 1994 (*Stcrt.* 1994, 40)

Besluit van 15 juli 1994, houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met de intrekking van de Wet bevolkings- en verblijfsregisters en de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (*Stb.* 1994, 643)

Aanpassingswet herziening adviesstelsel (*Stb.* 1997, 63)

Besluit van 15 januari 1997, houdende aanpassing en intrekking van een aantal koninklijke besluiten in verband met de opheffing van het adviesstelsel in zaken van algemeen verbindende voorschriften en beleid van het Rijk (*Stb.* 1997, 20)

- inwerkingtreding 1997 (*Stb.* 1997, 20)

Privacyreglement Justitieel Documentatiesysteem (*Stcrt.* 1994, 118)

- inwerkingtreding 1994 (*Stcrt.* 1994, 118)
- gewijzigd 1997 (*Stcrt.* 1997, 59)

Circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken, bezitsvorming en Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie van 13 december 1958, betreffende toepassing van de Wet op de justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag

Circulaire van de minister van Justitie a.i. van 16 januari 1959, betreffende de inwerkingtreding van de Wet op de justitiële documentatie en de verklaringen omtrent het gedrag

Circulaire van de minister van Justitie van 17 januari 1959, betreffende verstrekken van inlichtingen uit de politieregisters (Gepubliceerd in het Algemeen Politieblad van 14 februari 1959 nr. 4)

Circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken, Bezitsvorming en Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie van 26 januari 1959, betreffende het verstrekken van criminele gegevens uit de politieregisters (Gepubliceerd in het Algemeen Politieblad van 14 januari 1959, nr. 4)

Circulaire van de minister van Justitie van 22 april 1960, betreffende het verstrekken van inlichtingen uit de politieregisters (gepubliceerd in het Algemeen Politieblad van)

Circulaire van de minister van Justitie van 8 oktober 1960, betreffende het verstrekken van inlichtingen uit de politieregisters

Geraadpleegde literatuur

Luijten, A.G.L.M., *Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag. Wet van 15 augustus 1955 (Stb. 395) houdende vaststelling van de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, zoals deze wet sindsdien is gewijzigd met overige regelgeving. Schuurman & Jordens editie nr. 149* (W.E.J. Tjeenk Willink: Zwolle 1994).

Mulder, E.M., *Van bewijs van goed zedelijk gedrag tot verklaring omtrent het gedrag* (Uitgeverij Excelsior: Den Haag 1955).

Mulders, J.M., *Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag. Wet van 15 augustus 1955 (Stb. 395) houdende vaststelling van de Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag, zoals deze wet sindsdien is gewijzigd met overige regelgeving. Schuurman & Jordens editie nr. 149* (W.E.J. Tjeenk Willink: Zwolle 1959) en eerste t/m derde aanvulling.

Singer-Dekker, H, *Justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag* (W.E.J. Tjeenk Willink: Zwolle 1991)

Noten

-
- ¹ Zie voor de voorgeschiedenis: G.E. Mulder, *Van bewijs van goed zedelijk gedrag tot verklaring omtrent het gedrag* (Den Haag: uitgeverij Excelsior, 1955); H. Singer-Dekker, *Justitiële documentatie en de verklaring omtrent het gedrag* (Zwolle, W.E.J. Tjeenk Willink, 1991), 6-19.
- ² Ca. J.M. Mulders, *Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag*, editie Schuurman & Jordens (Zwolle: Tjeenk Willink, 1959), 8; Mulder, *Van bewijs van goed zedelijk gedrag*, 35-36; Singer-Dekker, *Justitiële documentatie*, 18-19.
- ³ Mulders, *Wet op de justitiële documentatie*, 5.
- ⁴ *Ibidem*, 8-9.
- ⁵ *Ibidem*.
- ⁶ *Ibidem*, 6.
- ⁷ Art. 1 en 2, Besluit van 2 Februari 1951, houdende instelling van een justitiële documentatiedienst, *Stb.* 36, 1951.
- ⁸ *Ibidem*, art. 3 en 4.
- ⁹ Art. 1-6, Eerste uitvoeringsbeschikking justitiële documentatie d.d. 16 april 1951 (*Stcrt.* 76)
- ¹⁰ Aanvulling eerste uitvoeringsbeschikking justitiële documentatie d.d. 29 juni 1951 (*Stcrt.* 129)
- ¹¹ Mulders, *Wet op de justitiële documentatie*, 24.
- ¹² *Ibidem*, 13.
- ¹³ Singer-Dekker, *Justitiële documentatie*, 79.
- ¹⁴ *Ibidem*, 6.
- ¹⁵ *Ibidem*, 7-10.
- ¹⁶ *Ibidem*, 10-22.
- ¹⁷ *Ibidem*, 13.
- ¹⁸ *Ibidem*, 15.
- ¹⁹ *Ibidem*, 21.
- ²⁰ *Ibidem*, 18.
- ²¹ *Ibidem*, 20-21.
- ²² *Ibidem*, 55.
- ²³ Mulders, *Wet op de justitiële documentatie*, 129-130.
- ²⁴ Singer-Dekker, *Justitiële documentatie*, 109.